

**ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В
ЕМЕЛЬЯНОВСКОМ РАЙОНЕ**

Иванив Т.Ю., Вараксин Г.С.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

В статье рассматриваются особенности осуществления муниципального контроля на территории Емельяновского района. Рассмотрены проблемы осуществления земельного контроля и предложены мероприятия для решения этих проблем.

Ключевые слова: *муниципальный земельный контроль, специалисты отдела.*

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF LAND CONTROL IN
EMELYANOVSKY DISTRICT**

Ivaniv T. Y., Varaksin G.S.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

The article deals with the peculiarities of municipal control in the Emelyanovsky district territory. Problems of implementation of land control are considered and actions for the solution of these problems are offered.

Key words: *municipal land control, Department specialists.*

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления (далее ОМС) по контролю за соблюдением органами государственной власти, ОМС, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность [1].

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения должностными, юридическими и физическими лицами требований законодательства в целях эффективного использования земель, а именно:

- соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право;
- соблюдения земельного законодательства, требований по использованию земель;
- выполнения требований по предотвращению уничтожения, перемещения и самовольного снятия плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами,

агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды и здоровья людей веществами, отходами производства и потребления;

- использования земель по целевому назначению;

- выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль на территории МО Емельяновский район в настоящее время осуществляется специалистами отдела земельного контроля МКУ «Юридическое управление администрации Емельяновского района».

Отдел земельного контроля юридического управления администрации Емельяновского района выдает разрешение на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, выдает предписание на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций, осуществляет проведение аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Муниципальный контроль за использованием земель на территории муниципального образования Емельяновский район Красноярского края осуществляется во взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю, управлением Россельхознадзора по Красноярскому краю, прокуратурой Емельяновского района Красноярского края.

Сотрудничество специалистов отдела земельного контроля с органами государственного земельного контроля и органами прокуратуры по вопросам организации и проведения муниципального земельного контроля осуществляется в порядке и в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальный земельный контроль может проводиться как самостоятельно, так и во взаимодействии с территориальным органом государственного земельного контроля, с органами исполнительной власти РФ, Красноярского края, органами местного самоуправления Емельяновского района, природоохранными, правоохранительными органами в соответствии с их компетенцией и органами местного самоуправления иных муниципальных образований [2].

При осуществлении земельного контроля возникает проблема отсутствия или недостаточности оснащения, позволяющего определить границы земельного участка и соотнести их с данными государственного кадастра недвижимости. На текущий момент некоторое оборудование централизованно приобретено, однако его комплектность и пригодность к прямому использованию при осуществлении мероприятий по контролю вызывает вопросы.

Свои сложности существуют при выявлении нарушений на государственной или муниципальной земле. Публичный собственник может узнать через десятки лет о незаконном использовании его земли.

Несмотря на многочисленные рабочие встречи и совещания, а также заключенные с органами местного самоуправления соглашения о взаимодействии в рамках осуществления муниципального земельного контроля

и государственного земельного надзора, эффективность такого взаимодействия в ряде случаев остается на низком уровне. Очень часто муниципалитеты не уделяют должного внимания вопросам муниципального земельного контроля, хотя земельный налог относится к местным и напрямую пополняет муниципальный бюджет.

Говоря о штрафах, необходимо отметить, то, что их размер не может считаться эффективным фактором стимулирования правомерного поведения. К тому же представляется исключительно неверным исчислять штрафы без учета размера земельного участка. Самовольное занятие 2 соток и 20 гектар наказывается одинаково.

Проблемой для осуществления муниципального земельного контроля, как и других видов муниципального контроля, является, во-первых, отсутствие четко установленных федеральными законами полномочий должностных лиц муниципального контроля, установленных в соответствующем законодательстве. Во-вторых, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по привлечению нарушителей к административной ответственности и должны обращаться в уполномоченные федеральные органы государственной власти.

Также, можно утверждать, что процедура проведения внеплановых проверок несовершенна. Основанием для проведения проверок являются только случаи, описанные в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона о защите прав [3]. То есть внеплановые проверки можно производить, только когда возникает угроза причинения вреда здоровью или жизни граждан или с причинением такого вреда, что фактически исключает возможность проведения внеплановых проверок. Необходимо совершенствовать процедуру взаимодействия органов муниципального земельного контроля с органами внутренних дел. Вследствие недостаточной осведомленности государственных инспекторов о правонарушителях, существуют проблемы со своевременным принятием мер.

Для повышения качества показателей проверок целесообразно рассмотреть вопрос об облегчении процедуры проведения внеплановых проверок в части уведомления нарушителей. В случае не уведомления или ненадлежащего уведомления нарушителя земельного законодательства, выявить меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством не представляется возможным, несмотря на то, что специалистами отдела земельного контроля принимаются все меры к его уведомлению.

Для уменьшения сроков подготовки материалов для проведения проверки целесообразно рассмотреть возможность создания электронного документооборота с органами, обладающими сведениями о землепользователях, арендаторах земельных участков, землевладельцах (Росреестр, УФМС, налоговая служба).

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации, от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

(ред. от 29.07.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Постановление администрации Емельяновского района от 29.01.2015 №598 « Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории муниципального образования Емельяновский район».

3. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ// Справочно-правовая система «Консультант Плюс».