

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ
СИСТЕМОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Колесняк А.А., Булыгина С.А., Колесняк И.А.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

В данной статье рассматриваются вопросы организации управления системой продовольственного обеспечения, предлагается создание совета по межотраслевому взаимодействию государственных, рыночных и общественных институтов.

Ключевые слова: управление, система, продовольственное обеспечение, организации, потребление, продукты, население, функции.

**CONCEPTUAL ASPECTS OF ORGANIZATION OF FOOD SUPPLY SYSTEM
MANAGEMENT IN THE KRASNOYARSK TERRITORY**

Kolesnyak A.A., Bulygina S.A., Kolesnyak I.A.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

This article discusses the organization of food supply management, proposes the creation of a council on inter-industry interaction of state, market and public institutions.

Key words: management, system, food, organization, consumption, products, population, functions.

Обеспечение населения продовольственными товарами является важнейшей социальной задачей государства, которая к настоящему периоду обострилась как по уровню душевого потребления, так и по энергетическому содержанию, качеству и структуре пищевого рациона.

Снижение душевого потребления в Красноярском крае началось с 1992 года, особенно продуктов, содержащих белки и витамины (таблица 1).

Таблица 1 – Потребление продуктов питания населением Красноярского края, кг на душу населения в год [1, 2, 3]

Продукты	Норма рационального питания	Продовольственная корзина	Фактическое потребление				Фактическое потребление к рациональной норме, %	
			1990 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Мясо и мясные продукты	73	58,6	71	77	81	80	111	110
Молоко и молочные	325	290,0	386	248	247	231	76	71

продукты									
Рыба и рыбопродукты	22	18,5	22	20	20	20	91	91	
Сахар кондитерские изделия	24	23,8	43	27	27	28	112	117	
Масло растительное	12	11,0	8,8	11,5	11,5	11,2	96	93	
Яйца, штук	260	210	294	243	246	247	95	95	
Картофель	90	100,4	135	185	185	94	206	204	
Свежие фрукты и ягоды	100	60,0	-	58	60	63	60	63	
Овощи и бахчевые продовольственные культуры	140	114,6	127	108	112	100	80	71	
Хлеб и хлебобулочные изделия	96	126,5	116	112	114	112	119	117	
Общая суточная энергетическая ценность, ккал	2894,2	2576,2	3238,4	3061,5	3107,9	2856,1	107	99	

Фактическое потребление в 2017 г. ниже рациональных норм по таким продуктам, как молоко и молочные продукты (71 %), яйцо (95 %), фрукты и ягоды (63 %), овощи и бахчевые (71 %), рыба и рыбопродукты (91 %), масло растительное (93 %).

Сложившаяся нерациональная структура питания, когда значительную часть калорий человек получает за счёт хлебобулочных изделий, картофеля и сахара, отрицательно влияет на продолжительность жизни, работоспособность и уровень заболеваемости населения.

Продовольственная проблема имеет, кроме физиологических, ещё и социальные и экономические последствия:

- социальные – ухудшение условий для воспроизводства физически здоровых поколений людей;
- экономические – необходимость таких рычагов и стимулов, которые смогли бы реально увеличить производство и потребление необходимой продукции.

Важным условием преодоления этих последствий выступает организация управления системой продовольственного обеспечения.

Функционирование системы продовольственного обеспечения связано с деятельностью законодательных и исполнительных органов власти, вырабатывающих и реализующих в жизнь общую продовольственную политику. А непосредственное решение проблемы обеспечения населения продовольственными ресурсами зависит от согласованных действий всех организаций, служб и ведомств в сферах производства, переработки, формирования фондов продовольствия и их распределения.

В настоящий период организации, обеспечивающие процесс продовольственного обеспечения в Красноярском крае работают обособленно друг от друга. Поэтому участки единого процесса, а именно – производство сырьевых ресурсов, их хранение, транспортировка, переработка и продажа готового продукта оказываются разрозненными, снижается уровень их совместимости. В результате проведение единой продовольственной политики осложняется.

Необходимо добиваться, чтобы экономические интересы организаций сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей были подчинены главной цели – повышению уровня обеспечения населения продовольствием. Исходя из этого, возникает объективная необходимость создания межведомственного совета по управлению процессом продовольственного обеспечения (рисунок 1).



Рисунок 1 – Структура участников процесса продовольственного обеспечения Красноярского края

Данный совет должен быть наделён соответствующими функциями для достижения общей цели и задач, а также полномочиями и компетенциями, направленными на согласование деятельности его участников.

Главная задача такого управления – мониторинг состояния процесса продовольственного обеспечения, выявление его «узких» мест и слабых

звеньев, на которые целесообразно воздействовать, чтобы вся система работала эффективно, сохраняла свою способность к достижению главной цели.

Красноярский край имеет государственные, рыночные и общественные институты, выполняющие задачи и функции по обеспечению его населения продовольственными товарами (таблица 2).

Таблица 2 – Законодательные, исполнительные органы власти, организации и учреждения, отвечающие за продовольственное обеспечение населения в Красноярском крае

Наименование	Задачи и функции в сфере обеспечения продовольствием населения	Ожидаемые результаты реализации компетенций
Законодательное собрание	Утверждает бюджет, программы социально-экономического развития края, принимает законы и постановления (в том числе по проблеме продовольственного обеспечения)	Создание нормативной правовой базы, адекватной современным условиям (в том числе по продовольственной проблеме)
Правительство Красноярского края	Готовит проекты указов, распорядительных документов губернатора; проводит мониторинг социально-экономических, политических и правовых процессов (в том числе тенденций развития АПК и обеспечения населения продовольствием)	Создание централизованных фондов продовольствия и повышение уровня обеспечения населения края продуктами питания
Министерство экономики и регионального развития	Нормативное правовое регулирование и разработка проектов законов в сферах социально-экономического развития и стратегического планирования, государственной поддержки инвестиционной деятельности (в том числе системы продовольственного обеспечения), координация вопросов импорта и экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия	Сокращение административных препятствий для входа на рынок сельскохозяйственного сырья и продовольствия, рост доли местных производителей на потребительском рынке
Министерство сельского хозяйства и торговли	Осуществляет нормативно-правовое регулирование в сферах АПК края по производству и переработке продовольственных ресурсов, регулирует торговую деятельность оптовых и розничных рынков продовольственных товаров	Наращивание продовольственных ресурсов и развитие сферы обращения (оптовой и розничной торговли, логистики)
Министерство финансов	Обеспечивает государственную финансовую поддержку организаций АПК, направленную на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных ресурсов	Наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания
Управление государственной хлебной инспекции	Контролирует качество сельскохозяйственной продукции, в том числе зерна, его хлебопекарных	Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, сильных и

Красноярского края	качеств	твёрдых пшениц
Научно-исследовательские учреждения	Оказывают консалтинговые услуги по развитию сельского хозяйства и других отраслей АПК, участвуют в разработке и реализации продовольственных программ края	Программа продовольственного обеспечения Красноярского края на определённый период
Красноярская таможня Сибирского таможенного управления	Проводит контроль за ввозом и вывозом продовольственных товаров	Оптимизация экспортно-импортных операций на продовольственных рынках

Успешное решение продовольственной проблемы определяется тем, как будет переориентировано управление на межотраслевую координацию всех участников этого процесса.

В настоящее время ни один участник в полной мере не заинтересован в достижении конечных целевых задач. В состав функций управления процессом продовольственного обеспечения должны входить и функции стимулирования и финансового сопровождения мероприятий.

Для Красноярского края решение вопросов управления процессом продовольственного обеспечения требует, прежде всего, разработки продовольственных программ на определённые периоды. Эта работа может быть выполнена силами Министерства сельского хозяйства и торговли, Министерства экономики и регионального развития, учёных НИИ и вузов Красноярского края.

Литература

1. Приказ Минздрава России от 19.08.2016 N 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

2. Потребительская корзина в Красноярском крае <http://gogov.ru/consumer-basket/kry>.

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю // <http://www.statis.krs.ru/>.