

## УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

*Колпакова О.П.*

*Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия*

*Данная статья касается общегосударственной проблемы управления земельными ресурсами на примере Емельяновского района Красноярского края.*

*Ключевые слова: земельные ресурсы, управление, надзор, мониторинг, рациональное использование земель, штраф, нарушение, законодательство.*

## LAND MANAGEMENT

*Kolpakova O. P.*

*Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia*

*This article deals with the national problem of land management on the example of the Yemelyanovsky district of the Krasnoyarsk territory.*

*Key words: land resources, management, supervision, monitoring, rational use of land, fine, violation, legislation.*

Управление земельными ресурсами продуктивно может осуществляться в единстве и соответствии с природными, экономическими и социальными законами. По мнению многих авторов, проблема рационализации использования земельных ресурсов и их охраны, в настоящее время очень ярко выражена [1-5]. Сохранение и восстановление почвенного плодородия, может быть осуществлено только при условии реализации целого комплекса взаимосвязанных между собой экономических, организационно-хозяйственных, правовых, научно-технических и, несомненно, мер государственной поддержки. Существующая система управления земельными ресурсами и качество информационного обеспечения о состоянии земель являются основополагающими элементами для рационального использования земельными ресурсами.

В Конституции Российской Федерации закреплены обязанности за субъектами правоотношений соблюдать законодательство Российской Федерации. Исходя из чего, уполномоченным государственным органом предоставлено право, осуществлять надзор за соблюдением норм земельного законодательства собственниками и пользователями земли.

В настоящее время Государственный земельный надзор за рациональным использованием земель особенно актуален [6-8], ведутся активные работы, которые связаны с реформированием системы государственного надзора.

Государственный земельный надзор осуществляется Управлением Росреестра в целях выявления, предупреждения и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

На 2018 год, в связи с длительным неиспользованием земель в судебном порядке изъяты у собственников 3 земельных участка сельскохозяйственного назначения в Емельяновском районе, площадью 19,2 га. Результаты государственного земельного надзора на территории Емельяновского района за 2019 год в сравнении с результатами 2018 г., представлены в табл. 1 [9, 10].

**Таблица 1 – Результаты государственного земельного надзора на территории Емеляновского района за 2019 год в сравнении с результатами 2018 год**

Год	Проведено проверок	Проведено проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора	Выявлено нарушений всеми контролирующими органами	Привлечено нарушителей к административной ответственности	Наложено административных штрафов (тыс. руб.)	Взыскано административных штрафов (тыс. руб.)
2018	59	206	157	44	273,3	363,3
2019	182	209	169	35	255	140

В 2019 году уполномоченными должностными лицами Управления Росреестра в рамках осуществления государственного земельного надзора проведено на территории Емеляновского района 209 проверок.

Проведя анализ по организации ведения государственного земельного надзора выявлено следующее:

- в Емеляновском районе на 2019 год, количество инспекторов, фактически осуществляющих Государственный земельный надзор, соответствует одному инспектору;

- результаты государственного земельного надзора на территории Емеляновского района за 2019 год в сравнении с результатами 2018 год отличается большим количеством проверок и административных обследований, но при этом, привлеченных к ответственности и взыскание штрафов меньше. Если в 2018 году было взыскано 363,3 тыс. руб., то в 2019 году сумма составила 140 тыс. руб.

- нарушителей привлечено в несколько раз меньше, чем их выявлено изначально.

Чтобы решить данные проблемы, предлагается следующее: проводить больше проверок, связанных с нарушением земельного законодательства, в связи с чем целесообразно увеличить количество инспекторов, проводящих данные проверки, так как для района, который развивается и имеет большую территорию, один инспектор является недостаточным для выявления всех нарушений. Предлагается сделать это за счет государственного бюджета, так как увеличение количества инспекторов, в следствие увеличит количество проверок, что приведет к увеличению взысканий с нарушителей. Кроме того необходимо регулярно осуществлять мониторинг земель.

Мониторинг земель в Емеляновском районе проводится для наблюдения за состоянием земель, ее оценки, устранения последствий после различных негативных процессов, своевременного выявления изменений. Необходимо отметить, что государственный мониторинг земель относится ко всем объектам. Основной его частью является мониторинг плодородия почвы, относящейся к сельскохозяйственному назначению [11]. Главными задачами мониторинга является:

- выявление возможных изменений почвы, прогноз возможных рекомендаций, предупреждение, выявление и, конечно же, устранение негативных процессов;

- ведение единого государственного реестра земель, контроль за охраной и их использованием;

- ознакомление граждан с информацией, связанной с состоянием окружающей среды, а точнее почвы [12].

Мониторинг могут производить только государственные органы управления, связанные с земельным фондом. Суть его заключается в слежении за процессами, происходящими в почве для того чтобы выявить источники негативных изменений, их причин появления, а в следствие принятие обоснованных решений и корректировок в правовом режиме и порядке землепользования.

Так, например, в 2018 году специалистами Россельхознадзора зафиксирован факт загрязнения земель представителями коммунальных служб, которые сливали жидкие коммунальные отходы на сельхозугодья. Лабораторное исследование почвы показало, что она загрязнена бактериями группы кишечной палочки, энтерококками, тяжелыми металлами. Общая площадь заражения составила 0,1698 га.

Таким образом, полагаем, что для достижения экологически стабильной ситуации и не нарушения норм земельного законодательства целесообразно взаимодействие органов осуществляющих государственный земельный надзор и мониторинг земель.

### Литература

1. Сорокина Н.Н. Эколого-экономические проблемы использования и охраны земель на ландшафтной основе. Сборник: Проблемы современной аграрной науки. Материалы международной научной конференции. Изд-во: Краснояр. гос. аграр. ун-т. Красноярск, 2019. С. 61-63
2. Каюков А.Н. Рациональное использование и охрана земель, теоретические и методические аспекты // Проблемы современной аграрной науки / Материалы международной научной конференции 15 октября 2019 года / сб. науч. ст./ Красноярск / [Электронное издание] / Красноярск: ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ, 2019 / С. 24-29
3. Сорокина Н.Н. Методические и теоретические основы рационального использования земель и ведения сельскохозяйственного производства. Сборник: приоритетные направления регионального развития. Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. Изд-во: Курганская с.-х. акад. Курган 2020. С. 303-305.
4. Ковалева Ю.П. Продуционно-деструкционные процессы в залежных экосистемах Койбальской степи Минусинской котловины // Автореф. диссерт. на соиск. учен. ст. к.б.н. - Красноярск, 2007. - 20 с.
5. Веселова М.Н. Организация использования земель в целях рационализации природопользования (на материалах Омской области) диссертация на соискание ученой степени кандидата сельскохозяйственных наук / Омск, 2006
6. Мамонтова С.А., Ярмухаметова Л.Д. Проблемы государственного земельного контроля в городе Красноярске // Инновационные тенденции развития российской науки: Материалы VI Международной научно-практической конференция молодых ученых. – Красноярск: Изд-во Красноярского государственного аграрного университета, 2013. - С. 224-227.
7. Горбунова Ю.В. Осуществление муниципального земельного контроля в части использования и охраны сельскохозяйственных земель Красноярского края / Ю.В. Горбунова, Н.Е. Лидяева, А.Я. Сафонов // Строительство и природообустройство. Сборник научных трудов. Ответственный редактор М.В. Маканникова. – Благовещенск, 2016. С. 29-34.
8. Горбунова Ю.В. Муниципальный контроль как средство обеспечения рационального использования земель сельскохозяйственного назначения / Ю.В. Горбунова, Н.Е. Лидяева, А.Я. Сафонов // Эпоха науки.– Ачинск, 2015. № 3. С. 7.
9. Доклад о состоянии и использовании земель Красноярского края за 2018 год. - Красноярск. - с. 120
10. Доклад о состоянии и использовании земель Красноярского края за 2019 год. - Красноярск. - с. 125
11. Каюков А.Н. Мониторинг загрязнения земель пригородных зон // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) науч.-практ. конф с междунар. участием 6 февраля 2020 г., Курган / [Электронное издание] / Курган: Изд-во Курганской ГСХА, 2020 / С. 521-524.
12. Каюков А.Н. Цели, задачи и принципы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития/ Материалы международной научно-практической конференции 18-20 апреля 2017 г. Часть 2 Наука: опыт, проблемы, перспективы развития / сб. науч. ст./ Красноярск: ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ, 2017 / С. 14-17.