

МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОСТОЯНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА

Каюков А.Н.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

В данной статье рассматриваются вопросы государственного мониторинга земельного фонда Российской Федерации, в рамках проведения мониторинга рассматриваются вопросы изменений количественных и качественных характеристик земель, в том числе и с учетом данных наблюдений за состоянием почв, их загрязнением, захлалением, деградацией, нарушением земель, оценка и прогнозирование изменений состояния земель.

Ключевые слова: мониторинг, земельный фонд, засоленность, водная и ветровая эрозия, земельный участок, засоренность.

MONITORING THE USE AND CONDITION OF THE LAND FUND

Kayukov A.N.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

This article discusses the issues of state monitoring of the land Fund of the Russian Federation, in the framework of the monitor examines the changes of quantitative and qualitative characteristics of land, including and taking into account the observations of the soils, their contamination, littering, degradation, violation of lands, assessment and prediction of changes of state land.

Key words: monitoring, land fund, salinity, water and wind erosion, land plot, littering.

На большинстве территории Российской Федерации в настоящее время продолжает, снижается плодородие почв, а также снижается и структура и состояние земель, используемых или предоставляемых для ведения сельского хозяйственного производства. Почвенная структура подвергается загрязнению и деградации, в особенной степени сельскохозяйственные угодья, они теряют способность воспроизводить плодородие и восстанавливать свои функции, а также теряется устойчивость к разрушению [1].

Земельные участки, которые расположенные на территории Российской Федерации, будут составлять земельный фонд [2].

Статья 67 Земельного кодекса Российской Федерации указывает на необходимость проведения государственного мониторинга земель. Государственный мониторинг земель является составной частью государственного экологического мониторинга и представляет собой механизм наблюдений, прогнозирования и оценки. Данный механизм направлен на принятие достоверной информации о состоянии земель, их качественных и количественных свойств, их использовании и состоянии плодородия почв. Объектами государственного земельного мониторинга являются все земли в Российской Федерации, независимо от формы собственности, их целевого назначения и разрешенного использования [3].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-Р утверждены Положения государственной политики в области использования земельного фонда РФ на 2012-2020 годы, обуславливают развитие государственного земельного мониторинга как одного из лидирующих тенденций государственной деятельности в области управления земельным фондом [4].

Согласно Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в 2019 году осуществляла свои права в области государственного мониторинга земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения) [5].

В соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 26.12.2014 № 852 в рамках осуществления государственного мониторинга земель производится планомерный мониторинг реального состояния и использования земель, а также проводится выявление искажений качественных характеристик почв, оценка доминирующего состояния земель с учетом влияния природных и антропогенных факторов, оценка и прогнозирование негативных процессов, вызванных воздействиями природными и антропогенными процессами, проведение разработки предложений по

ликвидации негативного воздействия на землю, ликвидация последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в разрезе состояния земельных участков [6].

Государственный земельный мониторинг подразделяется на мониторинг землепользования и мониторинг состояния земель.

Мониторинг использования земель и земельных участков согласно с их целевым назначением, осуществляется в рамках мониторинга землепользования.

В результате мониторинга землепользования, сведения полученные будут использоваться при осуществлении государственного земельного надзора для снабжения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан информацией о землепользовании.

Также важно отметить, что мониторинг состояния земель осуществляется в рамках мониторинга количественных и качественных изменений характеристик земель, в том числе и с учетом данных контроля за состоянием почв, их загрязнением, захламлением, деградацией, нарушением земель, оценка и прогнозирование преобразований состояния земель.

Более половины участков сельскохозяйственных угодий излишне увлажнены, имеют повышенную кислотность почв, засоленность, подвержены водной и ветровой эрозии. Нерациональное вмешательство человека в природу в свою очередь привело к катастрофическому состоянию земельного фонда [7].

Изменения качественных характеристик состояния земель выявляются при мониторинге состояния земель под влиянием далее указанных негативных процессов: затопление и подтопление, заболачивание, эрозия как ветровая так водная, опустынивание земель, также загрязнение земель тяжелыми металлами и радионуклидами, нефтью и нефтепродуктами, другими токсичными веществами, захламление отходами производства и бытовым мусором, вырубка лесов и сжигание на лесных землях отходов лесозаготовок, образование оврагов, оползней, селевых потоков, карстовых и других процессов и свойств, оказывающих действие на состояние и структуру земель.

Вдобавок необходимо определять и обосновывать факторы, которые влияют неблагоприятно на качество сельскохозяйственных угодий и усложняют организацию рационального землепользования. К этим факторам можно отнести: водную эрозию и дефляция, засоление, осолонцевание, опустынивание или заболачивание земель, а также несбалансированность методов и способов улучшения использования земель, динамики почвенного плодородия [8].

При проведении государственного мониторинга земель необходимые сведения получают с применением [9]:

- дистанционного зондирования (съемки и наблюдения с космических аппаратов, летательных аппаратов, малых летательных аппаратов и беспилотных летательных аппаратов);
- сети постоянных полигонов, стандартных стационарных и других объектов;
- наземных съемок, наблюдений и обследований (к которым будут относиться непрерывные и выборочные);
- сведений, содержащихся в ЕГРН (Едином государственном реестре недвижимости);
- землеустроительной документации;
- кадастровых и землеустроительных материалов, утвержденных в установленном порядке;
- сведений об объеме и составе земельных участков, содержащиеся в актах органов государственной власти и местного самоуправления;
- сведений, представляемых органами государственной власти и местного самоуправления;
- результатов актуализации картографической базы (результаты расшифровки топографический фотоснимок, полученный в результате ортофототрансформирования (так называемых - ортофотоснимков) или информации топографических карт и планов);
- данных государственного лесного реестра, а также правил ведения лесного хозяйства лесных округов (лесопарков).

В 2019 году территориальными управлениями Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в рамках реализации задач по государственному земельному мониторингу проведены действия по:

- информационному снабжению государственного земельного надзора за использованием и охраной земель по результатам обследований;
- информационному обеспечению органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан информацией о состоянии и использовании земельных участков и другое.

Проведенные Росреестром изучения отчетов, полученных от субъектов Российской Федерации о состоянии и использовании земель за 2019 год, об их качестве и экологическом состоянии указывает на то, что деградация земель наблюдается на территории страны практически повсюду.

В настоящее время опустынивание земель является одним из наиболее интенсивных и общераспространенных процессов на засушливых территориях юга России. В результате опустынивания засушливых территорий, естественные пастбища теряют свою продуктивность, почвы подвергаются эрозии и засолению, пески обнажаются и перемещаются [10, 11].

Затронутыми опустыниванием земли в той или иной мере распространены в 27 регионах России.

В результате многоцелевого и масштабного промышленного освоения территорий на Крайнем Севере возникли обширные очаги острого загрязнения, захламления, нарушения и деградации земель.

Для урбанизированных районов наиболее типичны такие негативные воздействия, как разрушение почвенного покрова, загрязнение и захламление земель промышленными и бытовыми отходами.

При осуществлении разработки открытых горных работ, геологоразведочных, строительных и других работ происходит нарушение значительной площади земель [12].

Земли природоохранного назначения и значительной части земель лесного фонда составляют исключение, при том что загрязнение и засорение земель в той или иной мере распространено на всей территории Российской Федерации.

Загрязнение земель различными опасными химическими и другими веществами характерно для территорий, непосредственно прилегающих к промышленным предприятиям и подверженных газопылевым выбросам вредных веществ из атмосферы; участков, расположенных вдоль автомобильных дорог и нефтепроводов [13, 14]. Анализ данных ведомственных отчетов, собранных территориальными органами Федеральной регистрационной службы по субъектам Российской Федерации, показал, что различные изыскания (почвенные, геоботанические, рекультивация нарушенных земель, иные изыскания и обследования) проводились на местности ряда субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов в 2019 году.

Целью работ по мониторингу использования земель являлось выявление признаков нарушений земельного законодательства по таким видам правонарушений как:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к определенной категории земель и (или) разрешенным его использованием;
- неисполнение или несвоевременное исполнение обязательств по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования и эксплуатации по целевому назначению;
- самовольное занятие земельного участка или его части, в том числе пользование земельным участком лицом, не предусмотренным законодательством РФ правами на указанный земельный участок;
- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях, если обязанность по использованию такого земельного участка в установленный срок предусмотрена Федеральным законом.

Целью мониторинга состояния земель являлось выявление текущего состояния земель и возросшие изменения земельных участков, которые подвержены негативным процессам на объектах работ (наблюдаемый период составляет 15-20 лет).

Одной из значительных проблем в области обеспечения экологической безопасности страны, требующих немедленного решения, является ухудшение экологического состояния земель. В связи со стабильными негативными тенденциями в состоянии земельных ресурсов, установление правил рационального использования и охраны земель, обеспечение эффективного землепользования, а также развитие института правовой ответственности за нарушения в сфере земельных отношений рассматриваются перспективные направления развития регионального земельного законодательства.

Литература

1. Каюков А.Н. Цели, задачи и принципы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. // В сбор.: Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития/ Материалы международной научно-практической конференции 18-20 апреля 2017 г. Часть 2 Наука: опыт,

проблемы, перспективы развития [Электронный ресурс]. Красноярск, Красноярский ГАУ. - 2017. С. 14-17

2. Каюков А.Н. Земельный фонд - понятие, сущность структура. // В сбор.: Современные проблемы землеустройства, кадастров природообустройства / Материалы Национальной научной конференции 25 мая 2020 г. [Электронный ресурс]. Красноярск, Красноярский ГАУ. - 2020. С. 53-57.

3. Земельный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25 октября 2001 года №136-ФЗ (с изм. на 31 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]. - Консорциум «Кодекс». Электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации «Техэксперт». - URL: <http://docs.cntd.ru/document/744100004> (дата обращения: 10.09.2020)

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-Р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы» (с изм. на 28 августа 2014 г.) [Электронный ресурс]. - Консорциум «Кодекс». Электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации «Техэксперт». - URL: <http://docs.cntd.ru/document/902334110> (дата обращения: 12.09.2020)

5. Постановление Правительства РФ от 01 июня 2009 года «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (с изм. на 12 апреля 2020 г.) №457 [Электронный ресурс]. - Консорциум «Кодекс». Электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации «Техэксперт». - URL: <http://docs.cntd.ru/document/902161544> (дата обращения: 10.09.2020)

6. Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 852 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» [Электронный ресурс]. - Законы, кодексы и нормативно-правовые документы. - URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-minekonomrazvitija-rossii-ot-26122014-n-852/> (дата обращения: 12.09.2020)

7. Сорокина, Н.Н. Методические и теоретические основы рационального использования земель и ведения сельскохозяйственного производства. Сборник: приоритетные направления регионального развития. Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции международным участием [Электронный ресурс]. Изд-во: Курганская с.-х. акад. Курган 2020. С. 303-305.

8. Сорокина Н.Н. Концептуальные положения и экологический эффект организации использования земли. Сборник: Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития. Материалы международной научно-практической конференции. Красноярск, Красноярский ГАУ. - 2018. С. 41-42

9. Чешев А.С. Земельный кадастр: учебник для вузов, обучающихся по специальностям «Землеустройство», «Земельный кадастр», «Городской кадастр» / А.С. Чешев, И.П. Фесенко. - М.: ПРИОР, 2000. - 362 с.

10. Чупрова, В.В. Состояние земельных ресурсов Красноярского края в показателях устойчивого землепользования / В.В. Чупрова, Н.Л. Кураченко, А.А. Шпедт, О.А. Ульянова, О.А. Сорокина, Ю.В. Бабиченко, Ю.П. Ковалева // Роль науки в развитии сельского хозяйства Приенисейской Сибири. - Красноярск, 2008. - С. 52-56.

11. Рогатнев Ю.М., Веселова М.Н., Щерба В.Н., Хоречко И.В., Апретов В.Н., Тимонина С.А., Долматова О.Н., Литвинова А.В. Современные проблемы землеустройства и кадастров. Учебное пособие / Под редакцией Ю.М. Рогатнева. Омск, 2013. - с.

12. Чупрова В.В. Оценка агроэкологического состояния почв, вовлеченных в разработку песчано-гравийных карьеров Канского района Красноярского края / В.В. Чупрова, А.А. Белоусов, Е.Н. Белоусова, Ю.В. Горбунова // Вестник КрасГАУ. – Красноярск, 2019. № 3 (144). С. 16-21.

13. Колпакова О.П., Мамонтова С.А. Оценка ущерба от нарушенных и загрязненных земель // Вестник КрасГАУ. - 2013. - № 6 (81). - С. 134-140.

14. Колпакова О.П. Экологизация землепользования // Инновационные тенденции развития российской науки: Материалы IV Международной (заочной) научно-практической конференции молодых ученых.- Красноярск: изд-во Красноярский ГАУ, 2011. С. 57-59.