

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ**

*Кобаненко Т.И., Комард Т.И., Каюков А.Н.*

*Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия*

*Статья посвящена актуальной проблеме: правовому статусу крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица. Основное внимание в статье акцентируется на таких проблемных вопросах как организационно-правовая форма крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица, его правоспособность, особенности субъектного состава, специфика осуществляемой предпринимательской деятельности.*

**Ключевые слова:** *крестьянское (фермерское) хозяйство, фермерское хозяйство, глава фермерского хозяйства, объединение граждан, правовой статус, организационно-правовая форма, субъект предпринимательской деятельности.*

## **ORGANIZATIONAL AND LEGAL CHARACTERISTICS OF PEASANT FARMS**

*Kobanenko T.I., Komard T.S., Kayukov A.N.*

*Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia*

*The article is devoted to an urgent problem: the legal status of a peasant (farming) economy without the formation of a legal entity. The main attention in the article is focused on such problematic issues as the organizational and legal form of a peasant (farm) economy without the formation of a legal entity, its legal capacity, features of the subject composition, the specifics of the entrepreneurial activity.*

**Key words:** *peasant (farm) economy, farm, head of a farm, an association of citizens, legal status, organizational and legal form, business entity.*

Традиционно в нашей стране одной из наиболее сложных и проблемных, как в экономическом, так и правовом, смысле является организация сельскохозяйственной деятельности. С правовой точки зрения она фокусирует в себе целый комплекс теоретических, законодательных и правоприменительных проблем, требующих регулирования широкого круга разнообразных по своей природе общественных отношений [1-3]. Кроме того многие авторы подчеркивают объективную необходимость экологизации сельскохозяйственных землепользований и их рациональной организации на основе проектов внутрихозяйственного землеустройства [4-6].

Обратимся к одной из наиболее не простых и весьма запутанных проблем правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства. На сложность этой проблемы указывает тот факт, что в сравнительно короткой Новейшей истории России законодательные органы в поиске и выработке наиболее рациональной и оптимальной формы организации крестьянского (фермерского) хозяйства неоднократно меняли свою позицию. История развития крестьянских (фермерских) хозяйств, которые были призваны заменить совхозно-колхозную форму ведения сельскохозяйственной деятельности, началась в 1990 г, когда был принят Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Согласно ст. 1. указанного закона крестьянское (фермерское) хозяйство создавалось в форме юридического лица и являло собой форму свободного предпринимательства, осуществляемого на принципах экономической выгоды. В принятой от 30 ноября 1994 г. части первой ГК РФ положение коренным образом изменилось и крестьянское (фермерское) хозяйство создавалось для осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица. Затем в 2003 г. принимается новый ФЗ РФ N 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (далее Закон о КФХ). На основании данного закона фермерское хозяйство создается в форме объединения граждан (родственников и (или) не родственников), но осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ст.3), т.е., «фактически КФХ заняли промежуточную позицию между индивидуальной формой ведения предпринимательской деятельности и юридическими лицами» [7].

Наконец, внесенные в ФЗ РФ от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ изменения в ГК РФ узаконили возможность создания крестьянского (фермерского) хозяйства, как с образованием юридического лица, так и без образования юридического лица. Это свидетельствует о том, что законодатель

находится в поиске наиболее оптимальной формы организации крестьянского (фермерского) хозяйства. Представляется, что этот поиск еще далеко не окончен. Попробуем разобраться с правовым статусом крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица на основе современного российского законодательства [8].

Под крестьянским (фермерским) хозяйством без образования юридического лица понимается объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность, основанную на их личном участии (ст. 1 Закона о КФХ)[9].

Из содержания данного понятия вытекает, что крестьянское (фермерское) хозяйство является объединением граждан. Данный термин, чаще всего, используется применительно к некоммерческим организациям, но фермерское хозяйство призвано осуществлять предпринимательскую деятельность, поэтому к его деятельности применяются правила юридических лиц, являющихся коммерческими организациями. Правда, закон делает оговорку, что данное правило действует, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правовых отношений (п.2 ст.1 Закона О КФХ). Крестьянское (фермерское) хозяйство может и не быть объединением лиц, если оно состоит из одного гражданина [10].

Из приведенного выше определения следует, что фермерское хозяйство не может быть создано произвольной группой лиц. Во-первых, его участниками могут быть родственники и (или) лица, связанные свойством. Во-вторых, кроме родственников, допускается участие других граждан, не состоящих в родственных связях с главой фермерского хозяйства, но не более пяти человек.

Если в создании крестьянского (фермерского) хозяйства участвуют более одного гражданина, то между ними заключается соглашение. В соответствии с законом фермерское хозяйство обязательно должно иметь главу крестьянского (фермерского) хозяйства, который может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. Это свидетельствует о наличии особой группы правоотношений внутри фермерского хозяйства, возникающей между его главой и другими членами хозяйства.

Важным статусным признаком крестьянского (фермерского) хозяйства является профессиональная специфика его деятельности. Но с деятельностной характеристикой фермерского хозяйства возникает целый ряд правовых проблем. Прежде всего, возникает проблема правоспособности фермерского хозяйства. Ряд авторов склоняются к точке зрения о наличии общей правоспособности, а некоторые полагают, что фермерское хозяйство имеет специальную правоспособность.

П.5 ст. 23 ГК РФ дает право участникам фермерского хозяйства заниматься производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства. Тем самым закон определяет и ограничивает сферу деятельности хозяйства. Но и эту деятельность можно осуществлять только в соответствии с Законом о КФХ. В ст. 19 Закона о КФХ перечисляются конкретные виды сельскохозяйственной деятельности, которыми могут заниматься члены крестьянского (фермерского) хозяйства. В ней дается полный перечень видов сельскохозяйственной деятельности, которая подразделяется на основные и иные (вспомогательные) виды деятельности. Основными видами деятельности называются производство и переработка сельскохозяйственной продукции. К вспомогательным видам деятельности закон относит транспортировку (перевозку), хранение и реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства. Перечень является закрытым, иных видов деятельности в данной статье не называется. Отмеченный выше перечень видов деятельности содержится и в ст.1 Закона о КФХ. Все это указывает на специальную правоспособность крестьянского (фермерского) хозяйства [11].

Несмотря на то, что закон называет в качестве основных видов деятельности производство и переработку сельскохозяйственной продукции, фермерское хозяйство не приобретает автоматически статус сельскохозяйственного товаропроизводителя. Согласно п. 4 ст.1 Закона о КФХ фермерское хозяйство может признаваться сельскохозяйственным товаропроизводителем в соответствии с законодательством Российской Федерации. Но здесь не все так просто и однозначно. В соответствии со ст 1. ФЗ РФ от 08.12.1995 N 193-ФЗ О сельскохозяйственной кооперации к сельскохозяйственным товаропроизводителям относятся лица, доля сельскохозяйственной продукции которых, составляет в стоимостном выражении более 50 процентов общего объема производимой продукции. Но ФЗ РФ от 29.12.2006 N 264-ФЗ О развитии сельского хозяйства вкладывает другой смысл в понятие сельскохозяйственного товаропроизводителя. Во-первых, сельскохозяйственная продукция ограничивается перечнем утвержденным Правительством РФ [12]. Во-вторых, ч 2. ст. 3 указанного закона относит к сельскохозяйственным товаропроизводителям все крестьянские (фермерские)

хозяйства в соответствии с Законом о КФХ. Учитывая более позднюю дату принятия последнего закона, было бы правильно руководствоваться именно этим подходом к определению сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Неоднозначным является и вопрос о статусе крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве предпринимателя и его организационно-правовой форме. В п.3 ст. 1 Закона О КФХ указывается, что фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Вот здесь и начинаются целый ряд правовых конфликтов и метаморфоз. Получается, что предпринимательскую деятельность осуществляет само фермерское хозяйство. Причем осуществляет её как объединение граждан, созданное на основе соглашения, не имеющее статуса ни индивидуального предпринимателя, ни юридического лица. Можно предположить, что законодатель в данном случае исходит из того, что включение в структуру фермерского хозяйства его главы, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя и действующего в интересах фермерского хозяйства, придает предпринимательский характер деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства. Но в таком случае создается некая особая конструкция комплексного предпринимателя, в которой объединение граждан без образования юридического лица осуществляет предпринимательскую деятельность от имени своего главы. Но такая конструкция предпринимательской деятельности отличается и от деятельности коммерческих организаций, и от деятельности индивидуальных предпринимателей. Отсюда следует, что все же следует рассматривать крестьянское (фермерское) хозяйство как отдельную самостоятельную организационно-правовую форму ведения предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства. Кстати, в Административном регламенте по государственной регистрации крестьянские (фермерские) хозяйства рассматриваются как самостоятельные субъекты государственной регистрации наряду с регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [13].

Но этим дело не ограничивается. Ст. 23 ГК РФ говорит о том, что глава крестьянского хозяйства только «может быть» индивидуальным предпринимателем. Но слова «может быть» означают, что он может и не регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Тогда возникает совершенно другая конструкция крестьянского (фермерского) хозяйства и его иное статусное положение, в котором вообще нет места лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность. В этом случае фермерское хозяйство действует только на основании соглашения, заключенного между его членами без всякой государственной регистрации. Можно предположить, что такое фермерское хозяйство вправе заниматься производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства, но не относящейся к предпринимательской деятельности, ибо последняя требует обязательной государственной регистрации. Предпринимательская деятельность без государственной регистрации рассматривается как незаконная предпринимательская деятельность, за занятие которой предусматривается уголовное наказание (ст. 171 УК РФ). Некоторые авторы усматривают в такой конструкции еще одну организационно-правовую форму крестьянского (фермерского) хозяйства без статуса предпринимателя [14].

Но есть и другая точка зрения, согласно которой крестьянское (фермерское) хозяйство, основанное исключительно на соглашении вообще не имеет права на жизнь. Сторонники этой позиции выдвигают достаточно веские аргументы. Во-первых, в п. 3. ст. 23 ГК РФ и в п.2 ст.1 Закона О КФХ утверждается, что фермерское хозяйство без образования юридического лица осуществляет предпринимательскую деятельность. Во-вторых, ст.5 Закона О КФХ требует обязательной государственной регистрации фермерского хозяйства и само оно считается созданным с момента его государственной регистрации. Одним из результатов такой регистрации становится признание главы крестьянского (фермерского) хозяйства индивидуальным предпринимателем.

Представляется, что разрешение указанных выше правовых неясностей и неопределенностей лежит в плоскости предлагаемого значительной частью ученых-правоведов внесения изменения в ст. 23 ГК РФ, указав в ней обязательность государственной регистрации главы фермерского хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя.

Возникает и еще одна сложная проблема. Ст. 2 ГК РФ гласит, что предпринимательская деятельность осуществляется предпринимателем на свой риск. Предпринимательский риск, выражающийся, прежде всего, в имущественной ответственности, рассматривается законодателем как один из признаков предпринимательской деятельности. Согласно п. 3 ст. 8 Закона, фермерское хозяйство отвечает по сделкам "своим имуществом". Но "своим имуществом" может быть только имущество, находящееся у субъекта на праве собственности или ином праве предусмотренном

законом. Между тем фермерское хозяйство, не обладает никакими правами в отношении имущества. Его имущество на праве совместной собственности принадлежит членам фермерского хозяйства, или на основании соглашения между ними может находиться в их долевой собственности (п.3 ст. 6 Закона о ФКХ). Отсюда получается, что крестьянское (фермерское) хозяйство как субъект предпринимательской деятельности не несет никаких имущественных предпринимательских рисков. Эти риски возлагаются на членов фермерского хозяйства и его главу. Кроме того, предпринимательская деятельность фермерского хозяйства лишена и еще одного своего важного признака-самостоятельности, ибо от его имени предпринимательскую деятельность осуществляет глава хозяйства. Но и он как индивидуальный предприниматель осуществляет предпринимательскую деятельность не в собственных интересах, а в интересах всего фермерского хозяйства.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что законодательство, определяющее правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства, носит конфликтный характер. Оно требует внесения существенных изменений и поправок, для придания ему полноценного статуса участника гражданско-правовых и предпринимательских отношений.

### Литература

1. Авдоница О.Г., Серова О.А., Писарев Г.А., Рыбаков В.А. Правовой статус и имущественные права крестьянского (фермерского) хозяйства как субъекта гражданского права // Юрист. 2014. N 23.
2. Мамонтова С.А. Инвестиционный потенциал сельскохозяйственных организаций (на примере Республики Хакасия) // диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Всероссийский научно-исследовательский институт экономики, труда и управления в сельском хозяйстве. Москва, 2008
3. Колпакова О.П. Земля как главное средство производства и ресурс сельского хозяйства // Наука: опыт, проблемы, перспективы развития: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. Часть 2 / Краснояр. гос. аграр. ун-т. – Красноярск, 2019 – С 19-22.
4. Колпакова О.П., Когоякова В.В., Мамонтова С.А., Незамов В.И. Проект внутрихозяйственного землеустройства как основной инструмент формирования экологически и экономически обоснованного сельскохозяйственного землепользования // Вестник КрасГАУ. 2019. № 5 (146). С. 36-42.
5. Колпакова О.П. Проект внутрихозяйственного землеустройства как средство повышения эффективности использования сельскохозяйственных угодий / О.П. Колпакова, И.В. Чуракова, В.В. Когоякова // Проблемы современной аграрной науки: Материалы международной научной конференции. – Красноярск: Изд-во Красноярский ГАУ, 2018. С. 27-29.
6. Колпакова О.П. Экологизация землепользования // Инновационные тенденции развития российской науки: Материалы IV Международной (заочной) научно-практической конференции молодых ученых.- Красноярск: изд-во Красноярский ГАУ, 2011. С. 57-59.
7. Федеральный закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" от 11.06.2003 N 74-ФЗ. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2020 г.).
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 27.03.2020 г.).
9. Сорокина Н.Н. Бизнес-планирование крестьянских (фермерских) хозяйств как инструмент перспективного развития организации территории. Сборник: приоритетные направления регионального развития. Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. Изд-во: Курганская с.-х. акад. Курган.2020. С. 306-309.
10. Тихомиров М.Ю. Комментарий к Федеральному закону "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (постатейный). М.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2015
11. Попова О.В. Признаки крестьянского (фермерского) хозяйства // Юрист. 2018. N 5.
12. Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.03.2020 г.).
13. Харитонов Ю.С. Правосубъектность крестьянского (фермерского) хозяйства в свете проблем права общей собственности его членов // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2018. N 2.

14. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.03.2020 г.).