

**ОБ УПРАВЛЕНИИ СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(НА ПРИМЕРЕ Г. МИНУСИНСКА)**

Зыкова Екатерина Александровна, студент магистратуры по кафедре
«Государственное и муниципальное управление и кадровая политика», ИЭиУ АПК
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия
e-mail: zykova456@yandex.ru

Кисленко Евгения Юрьевна, студент магистратуры по кафедре
«Государственное и муниципальное управление и кадровая политика», ИЭиУ АПК
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия
e-mail: evgeniya.kislenko@mail.ru

Фомина Людмила Владимировна, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,
заведующая кафедрой «Государственное и муниципальное управление», ИЭиУ АПК
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия
e-mail: lyfomina@yandex.ru

Аннотация. На сегодняшний день актуальность вопроса об охране окружающей среды не вызывает ни у кого сомнений. Основное внимание государства в решении экологических проблем до недавнего времени было направлено на крупные города, малые города пытались самостоятельно следить за состоянием окружающей среды. Сегодня основные проблемы экологии малых городов стали совпадать с основными проблемами экологии крупных городов, но у каждого имеются свои специфические особенности. Одной из самых актуальных проблем Минусинска является загрязнение атмосферного воздуха. Последние годы ситуация стремительно ухудшается. Минусинск и Абакан входят в первую десятку городов по уровню загрязнения атмосферного воздуха согласно данных национального общественного рейтинга «ЭКОВИЗОР», и уже на протяжении почти десяти лет не опускаются ниже. В администрациях соседствующих городов осознают нависшую угрозу, и каждый со своей стороны усиленно пытается решить, но решить ее возможно только комплексно.

Ключевые слова: экологическая обстановка, климатические особенности, охрана окружающей среды, окружающая среда, экологическая ситуация, загрязнение атмосферного воздуха, муниципальные образования.

MUNICIPAL ENVIRONMENTAL MANAGEMENT IN THE CITY OF MINUSINSK

Zykova Ekaterina Alexandrovna, Master degree student, Department of
"State and Municipal Management and Personnel Policy", Institute of Economics and Management in AIC
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia
e-mail: zykova456@yandex.ru

Kislenko Evgeniya Yuryevna, Master degree student, Department of
"State and Municipal Management and Personnel Policy", Institute of Economics and Management in AIC
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia
e-mail: evgeniya.kislenko@mail.ru

Fomina Lyudmila Vladimirovna, Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor,
Head of the Department "State and Municipal Management" Institute of Economics and Management in AIC
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia
e-mail: lyfomina@yandex.ru

Abstract. To date, the relevance of the issue of environmental protection does not cause anyone doubts. Until recently, the main attention of the state in solving environmental problems was directed at large cities, small cities tried to independently monitor the state of the environment. Today, the main problems of the ecology of small cities have begun to coincide with the main problems of the ecology of large cities, but each has its own specific features. One of the most urgent problems of Minusinsk is air pollution. The situation has been rapidly deteriorating in recent years. Minusinsk and Abakan are among the top ten cities in terms of air pollution according to the data of the national public rating "ECOVISOR", and for almost ten years they have not fallen below. The administrations of neighboring cities are aware of the impending threat, and everyone is trying to solve it as much as possible, but it is possible to solve it only in a comprehensive way.

Keywords: ecological situation, climatic features, environmental protection, environment, ecological situation, atmospheric air pollution, municipalities.

На сегодняшний день актуальность вопроса об охране окружающей среды не вызывает ни у кого сомнений. Острота экологических проблем признана одной из глобальных проблем, и стоит на одном уровне с решением социально-экономических задач, так как только в совокупности они определяют качество жизни населения. Ведь согласно Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». [1]

Основной акцент внимания государства в решении экологических проблем до недавнего времени было направлено на крупные города, малые города пытались самостоятельно следить за состоянием окружающей среды. Однако в последние годы установлено, что экологические проблемы носят повсеместный характер и подходить к охране окружающей среды нужно комплексно. Сегодня основные проблемы экологии малых городов стали совпадать с основными проблемами экологии крупных городов, но у каждого имеются свои специфические особенности. Выявление конкретных факторов оказывающих влияние на окружающую среду муниципального образования является основной задачей муниципальной экологической политики.

Само по себе понятие «окружающая среда» подразумевает объединение природных факторов и антропогенных, последние образуются от деяний человека и его хозяйственной деятельности, и проявляющиеся зачастую не в положительном воздействии на условия жизни, состояние здоровья населения [2, 3], так основными источниками загрязнений являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство, из-за примитивности уровня его развития;
- использование твердого топлива для отопления жилого фонда;
- использование воды из индивидуальных скважин, и собственных канализационных колодцев (построенных зачастую с нарушением санитарных требований), устаревшие водопроводные сети, а так же низкий процент развития очистных сооружений, канализации и водоотведения, все выше перечисленное не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям, что является причиной вспышек различных инфекционных заболеваний.

- отсутствие специальных перерабатывающих полигонов по обращению с твердыми бытовыми отходами (ТБО), что приводит к захлавлению земли в черте населенных пунктов и несанкционированным свалкам;

- Размещение и состояние промышленности и транспорта на территории поселения.

Одной из самых актуальных проблем Минусинска является загрязнение атмосферного воздуха. Последние годы ситуация стремительно ухудшается. Предельно допустимые концентрации таких опасных веществ как бензаперен и формальдегид растут в разы с каждым годом. (рис 1)

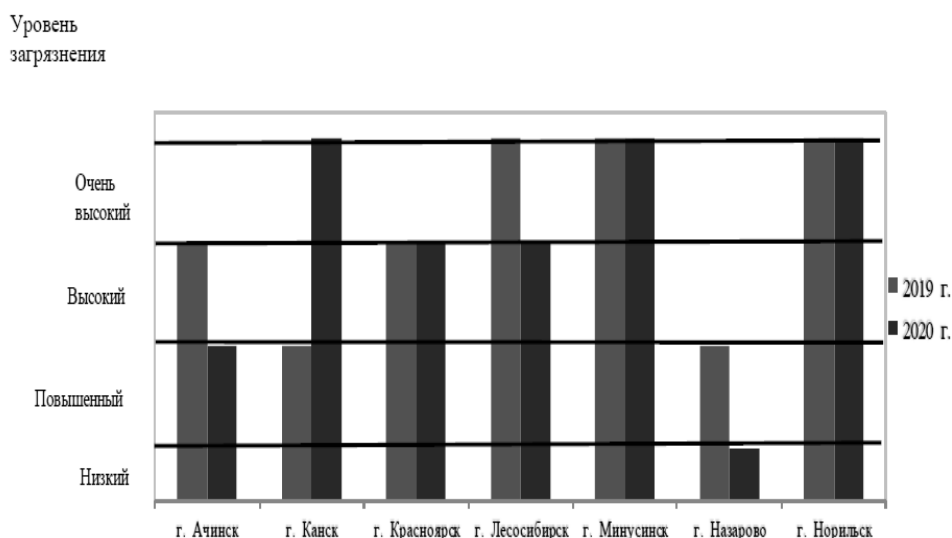


Рисунок 1 – Уровень загрязнения атмосферного воздуха городов Красноярского края в 2019 и 2020 гг. по результатам наблюдений ФГБУ «Среднесибирское УГМС» [4]

Активисты экологического движения «Зеленый дом – Минусинск» выдвигают свою теорию осложнения экологической ситуации (рис.2): «Усугубили ситуацию меры энергетиков против энерговоров. Несколько лет назад все приборы учета электроэнергии в микрорайонах частной застройки вынесли из домов на уличные столбы, что сделало невозможным безучетное потребление электричества. Тем временем вырос тариф на электричество, появилась социальная норма по электроэнергии, превышение которой чревато кратным увеличением суммы в квитанции за «свет». В результате расчетливые хозяева и владельцы малого бизнеса отказались от отопления своих помещений электробойлером, установили котлы длительного горения и стали отапливаться углем». [5] по содержанию в атмосферном воздухе города фиксируют такие вещества как оксиды углерода и азота, диоксид серы, формальдегид, хлорид водорода, сероуглерод, а первенство занимает бензаперен - образующийся при сгорании угля.

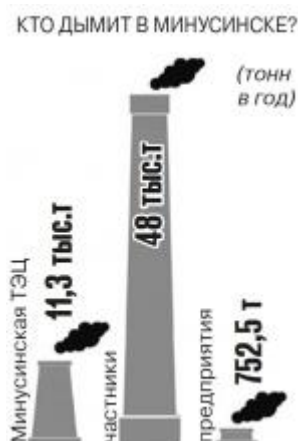


Рисунок 2 – Количественные показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в г. Минусинск за 2019 г.

Отразилась на экологии города так же мусорная реформа по обращению с ТБО - новая система вызвала неприятие, а ее несоразмерная фактическому объему мусора ежемесячная плата заставила искать более дешевый способ, а именно – сжигание всего, что может гореть собственных печах, и даже хуже того в сразу в мусорных баках, либо создание несанкционированных свалок в лесополосах в черте города, которые дополнительно отравляют почву и грунтовые воды. В результате всего этого, в атмосферу выбрасывается большое количество высокотоксичных веществ, которые в свою очередь также могут вызывать проблемы со здоровьем населения. Кроме всего прочего, через весь город проходит трасса соединяющая республику Хакасия, республику Тыва и районные центры южной группы районов края, выхлопные газы от проходящего по ней автотранспорта автомобилей, добавляют в свою долю негативного воздействия.

Тяжелая экологическая обстановка в городе Минусинске Красноярского края, обусловлена особенностями географического размещения города, он стоит на границе Красноярского края и Республики Хакасия. Расстояние от между Минусинском и основными городами Республики Хакасии, незначительно: до столицы Абакан по прямой всего 17 км, до Черногорска – 29 км, их разделяет своим течением русло реки Енисей. Все три города разместились в центре Южно-Минусинской котловины, которая является частью системы межгорных впадин, между такими горными массивами как - Западный и Восточный Саян, Абаканского хребет, Кузнецкий Алатау. [4] У данных городов общие климатические особенности, поскольку распределены в низшей точке Минусинской котловины и находятся в зоне температурной инверсии, простыми словами, в зоне застоя грязного холодного воздуха. Зима здесь длится пять месяцев, с ноября по апрель, и большое количество частных домовладений отапливается углем, и его дым, не выдувается, а образует плотную подушку над городами. Продолжительность отопительного сезона - 7,5- 8 месяцев, приблизительно с середины сентября до середины мая. Согласно данным регулярно проводимых анализов атмосферного воздуха на содержание в них вредных веществ по Республике Хакасия. Приведенных в таблице 1, свидетельствует об ухудшении экологической обстановки в Абакане и Черногорске.[5], в равной степени как и в Минусинске, что не удивительно ведь все три города объединены общим воздушным бассейном.

**Таблица 1 – Уровень загрязнения атмосферного воздуха городов
Республики Хакасия в 2019 г. [6]**

| Город | индекс загрязнения атмосферного воздуха (ИЗА ₅) | стандартный индекс по бенз(а)пирену(СИ) | наибольшая повторяемость превышения предельно допустимой концентрации (НП) | Уровень загрязнения воздуха |
|---------------|--|---|---|-----------------------------------|
| г. Абакан | >13 | 88,2 | 2,3 | Очень высокий |
| г. Черногорск | >13 | 40,2 | 1,0 | Очень высокий |
| г. Саяногорск | <5 | 4,3 | 0 | Низкий |

Абакан и Минусинск входят в первую десятку городов по уровню загрязнения атмосферного воздуха согласно данных национального общественного рейтинга «ЭКОВИЗОР», и уже на протяжении почти десяти лет не опускаются ниже. В таблице 2 предоставлены данные на начало отопительного сезона за 27.09.2021 года, места в национальном общественном рейтинге среди городов указываются по среднему за 7 последних дней.

Таблица 2 – Данные национального общественного рейтинга городов России по уровню загрязнения атмосферного воздуха со страницы «ЭКОВИЗОР»

| Рейтинг городов по содержанию показателя AQI | | | Рейтинг городов по содержанию показателя PM2,5 | | |
|--|-----------|-----------|--|-----------|-----------|
| Место в рейтинге | Город | Показания | Место в рейтинге | Город | Показания |
| 1 | Минусинск | 102 | 1 | Тольяти | 46 |
| 2 | Чита | 79 | 2 | Минусинск | 33 |
| 3 | Тольяти | 78 | 3 | Чита | 33 |
| 4 | Кемерово | 75 | 4 | Абакан | 22 |
| 5 | Абакан | 71 | 5 | Кемерово | 22 |
| 6 | Братск | 64 | 6 | Томск | 15 |

В администрациях соседствующих городов осознают нависшую угрозу, и каждый со своей стороны усиленно пытается решить, но решить ее возможно только комплексно. Решение проблемы загрязнения в Минусинске и его близлежащих населенных пунктов, невозможно без решения этой же проблемы в соседней Хакасии. (рис. 4). В силу того, что размещаются муниципальные образования котловины в разных экономических зонах – Минусинск, в Красноярском крае, а Абакан и Черногорск в Хакасии, это является основной сложностью, так как до этого подобной практики в регионах не было. Возможно, голоса трех городов вместе услышат на Федеральном уровне и включат Минусинск, Абакан и Черногорск в федеральную программу «Чистый воздух». Возможно опыт, приобретенный при решении общих экологических проблем, проложит начало к дальнейшим общим проектам на благо населения.

Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) статья 42
2. Антоненко С.В. Налоговое стимулирование природоохранной деятельности // Бизнес-информ. 2014. № 4. С. 355 - 360.
3. Биоэкологическая оценка состояния почвенного и снежного покрова рекреационных зон г. Красноярска / Л. В. Фомина, Д. Ф. Жирнова, Е. Н. Олейникова [и др.]. – Красноярск : Красноярский государственный аграрный университет, 2017. – 162 с.
4. Государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды в Красноярском крае» за 2019-2020 гг.
5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД О состоянии окружающей среды Республики Хакасия в 2019 году

6. Источник: газета Власть Труда от 05.03.2020.