

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ МЯСНОГО СКОТОВОДСТВА РЕГИОНА

Коваль Анатолий Николаевич, аспирант кафедры «Государственное, муниципальное управление и кадровая политика», ИЭиУ АПК

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

e-mail: Anatoly3919@mail.ru

Колесняк Антонина Александровна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Государственное, муниципальное управление и кадровая политика», ИЭиУ АПК

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

e-mail: kolesnyak.antonina@yandex.ru

Аннотация. Проведена краткая оценка современного состояния мясного скотоводства Красноярского края в условиях государственного регулирования его развития. Наблюдается уменьшение объемов производства продукции мясного скотоводства за счет сокращения его поголовья и, как следствие, сокращается производство мяса и мясных продуктов на душу населения, необходимых в суровых природных условиях региона. Снижается объем государственной поддержки развития отрасли за счет средств федерального бюджета.

Ключевые слова: рациональные нормы питания, здоровое питание, доктрина, продовольственная безопасность, импортозамещение, самообеспечение, Государственная программа, конкурентоспособность, субсидии, компенсация, обеспеченность.

STATE REGULATION OF DEVELOPMENT OF MEAT CATTLE BREEDING IN THE REGION

Koval Anatoly Nikolaevich, postgraduate student of the department of «State municipal management and personnel policy», Institute of Economics and management in AIC

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

e-mail: Anatoly3919@mail.ru

Kolesnyak Antonina Aleksandrovna, doctor of economics sciences, associate professor, professor of the department of «State municipal management and personnel policy», Institute of Economics and management in AIC

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

e-mail: kolesnyak.antonina@yandex.ru

Abstract. A brief assessment of the current state of beef cattle breeding in the Krasnoyarsk Territory under the conditions of state regulation of its development is carried out. There is a decrease in the volume of production of beef cattle breeding due to a decrease in its livestock and, as a result, a decrease in the production of meat and meat products per capita, which are necessary in the harsh natural conditions of the region. The volume of state support for the development of the industry at the expense of the federal budget is decreasing.

Key words: rational nutritional standards, healthy eating, doctrine, food security, import substitution, self-sufficiency, State program, competitiveness, subsidies, compensation, security.

В настоящее время государство разработало комплекс мер для развития отечественного животноводства, в том числе и мясного скотоводства. Продукция мясного скотоводства является основой для обеспечения населения мясом и мясными продуктами. Потребление мяса и мясных продуктов населением должно соответствовать рациональным нормам.

В 2016 году приказом Министерства здравоохранения утверждены рациональные нормы потребления пищевых продуктов, соответствующие современному понятию о здоровом питании. Согласно рекомендованным рациональным нормам питания, среднестатистический россиянин должен потреблять в год не менее 80 кг мяса и мясных продуктов, из которых 20 кг должна составлять говядина и продукты, состоящие из нее [4].

Также Указом Президента Российской Федерации в 2020 году утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности России (далее Доктрина). Стратегической целью Доктрины является обеспечение жителей страны безопасными, качественными и доступными

сельскохозяйственными продуктами питания отечественного производства, обеспечивающими рациональные нормы потребления [6].

В утвержденной Доктрине установлены показатели обеспечения продовольственной безопасности в целом по стране. Так, уровень самообеспечения граждан мясом и мясными продуктами должен равняться 85 % [6]. Из 20 кг мяса говядины, которое должен употребить в год среднестатистический россиянин, согласно рациональным нормам, 17 кг должны быть отечественного производства.

В 2012 году Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Действие данной программы направлено на поддержку агропромышленного комплекса России в период с 2013 по 2025 годы. Целью данной программы является обеспечение продовольственной независимости России, импортозамещение, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции [3]. Государственная программа развития финансируется из трех источников: федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов федерации и внебюджетный, общий объем планируемого финансирования более 8 триллионов рублей [3]. Целью одного из направлений программы является увеличение объемов производства продукции в отраслях сельского хозяйства. Так согласно Государственной программе производство продукции животноводства в 2025 году по сравнению с 2017 годом должно возрасти на 9,6% [3].

Показатели развития мясного скотоводства России за последние пять лет существенно не изменились, в 2019 году производство крупного рогатого скота в убойном весе на убой во всех хозяйствах Российской Федерации составило 1625 тыс. т., а обеспеченность говядиной отечественного производства 11,1 кг на человека в год [7].

Все рассмотренные нами нормативные акты связаны друг с другом и являются регуляторами развития как сельского хозяйства в целом, так и мясного скотоводства на Федеральном уровне. Они задают вектор и параметры развития [1]. В Доктрине продовольственной безопасности присутствует такое понятие, как рациональные нормы потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, определенные в приказе Министерства здравоохранения. Целью же Государственной программы развития сельского хозяйства, является обеспечение продовольственной независимости России, заданной в параметрах Доктрины продовольственной безопасности.

Федеральное законодательство распространяется на всю территорию Российской Федерации, и все субъекты федерации обязаны оценить свой потенциал для реализации Государственной программы развития. Следующей ступенью государственного регулирования является региональное регулирование. Рассмотрим региональное регулирование отрасли мясного скотоводства на материалах Красноярского края.

Исторически сложилось в Красноярском крае, что основным продуктом, получаемым от крупного рогатого скота, является молоко, мясо же является побочным продуктом, получаемым от быков молочных пород, либо от старых, больных, малопродуктивных и выбракованных коров молочных пород [5]. Изменением данной ситуации озаботилось руководство Красноярского края.

Постановлением Правительства Красноярского края №506-п 30.09.2013 года принята Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Период действия краевой программы предполагается с 2014 по 2030 годы. Государственной программой определены цели и задачи, а также обозначены основные направления развития АПК Красноярского края.

Основными целями Государственная программа ставит – повышение конкурентоспособности краевых сельхозпредприятий, а также местной сельскохозяйственной продукции, обеспечение продовольственной безопасности Красноярского края, развитие сельских территорий, рост уровня занятости на селе и уровня жизни на сельских территориях [2].

При выделении бюджетных средств на поддержку сельхозпроизводства, обязательным условием является принцип софинансирования. За девять лет по Государственной программе Красноярского края из федерального и регионального бюджетов должны выделить на развитие сельского хозяйства края около 64 млрд. руб. [2].

Красноярский край очень серьезно относится к развитию сельского хозяйства: финансирование из регионального бюджета составляет основную часть и с каждым годом региональное финансирование увеличивается [2]. Утвержденная краевая программа состоит из 9

направлений и 52 мероприятий. Так, в программе обозначены мероприятия по поддержке, которые напрямую касаются отрасли мясного скотоводства:

- субсидии на компенсацию части затрат на содержание коров и нетелей крупного рогатого скота;

- компенсация стоимости семени для искусственного осеменения крупного рогатого скота, компенсация части затрат на приобретение племенного материала;

- компенсация на приобретение молодняка взамен выбывшего по болезни;

- возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства.

Помимо прямых мероприятий по поддержке отрасли мясного скотоводства есть и косвенные, которые так же могут положительно влиять на развитие мясного скотоводства Красноярского края;

- выделение субсидий на растениеводство, что должно создавать кормовую базу для крупного рогатого скота;

- кредитование и страхование;

- выделение средств на техническую и технологическую модернизацию, инвестиции;

- средства на повышение качества жизни сельского населения, обучение специалистов в области АПК.

В таблице 1 указано фактическое финансирование прямых мероприятий и косвенных направлений программы развития АПК, влияющих на развитие мясного скотоводства края в 2018 и 2019 годах [2].

Таблица 1 – Объем государственной поддержки мясного скотоводства в Красноярском крае, млн. руб.

Наименование мероприятия	2018			2019			2019 к 2018	
	Всего	Федерация	Регион	Всего	Федерация	Регион	Руб.	%
Субсидии на компенсацию части затрат на содержание коров и нетелей крупного рогатого скота	56	-	56	62	-	62	6	10
Компенсация стоимости семени для искусственного осеменения крупного рогатого скота, компенсация части затрат на приобретение племенного материала	7	-	7	4	-	4	-3	42
Компенсация на приобретение молодняка взамен выбывшего по болезни	45	-	45	25	-	25	-20	44
Возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства	55	-	55	59	-	59	4	7
Государственная поддержка в области растениеводства	1037	390	647	988	450	538	-49	4
Субсидии связанные с возмещением затрат по страхованию и кредитованию	248	-	248	214	9	205	-34	13
Поддержка начинающих фермеров, фермерских и крестьянских хозяйств	133	68	65	257	102	155	124	93
Государственная поддержка инвестиционной деятельности в АПК	1380	299	1081	1336	64	1272	-44	3
Итого	2961	757	2204	2945	625	2320	-16	1

Проанализировав поддержку АПК Красноярского края государством за 2018-2019 годы можно сделать вывод, что в 2019 году:

- увеличились субсидии на компенсацию части затрат на содержание коров и нетелей крупного рогатого скота на 10%;
- снизилась компенсация стоимости семени для искусственного осеменения крупного рогатого скота, компенсация части затрат на приобретение племенного материала на 42%;
- снизилась компенсация на приобретение молодняка взамен выбывшего по болезни на 44%;
- выросло возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства на 7%.

Поддержка отрасли мясного скотоводства снизилась со 163 млн. в 2018 году до 150 млн. в 2019 году, то есть уменьшилась на 8%.

Мы рассмотрели государственную поддержку отрасли за 2018 и 2019 годы, но программа действует с 2014 года и помощь отрасли оказывается неизменно.

Для того чтобы оценить как повлияла государственная помощь на развитие мясного скотоводства Красноярского края, необходимо провести анализ, как изменилась численность поголовья крупного рогатого скота (таблица 2) и объем производства говядины (таблица 3) (по данным Росстата) [7] в Красноярском крае за время действия программы поддержки.

Таблица 2 – Поголовье скота в хозяйствах всех категорий, тыс. голов

	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Крупный рогатый скот	379,2	377,1	371,1	371,4	359,4	356,1

Численность поголовья крупного рогатого скота в Красноярском крае за время действия государственной программы снизилась с 379,2 тыс. голов до 356,1 тыс. голов или на 6%.

Таблица 3 – Производство скота в убойном весе на убой в хозяйствах всех категорий, тыс. т.

	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Крупный рогатый скот	34,6	32	32,8	31,8	31,3	27,9

Производство крупного рогатого скота в убойном весе на убой в крае, за время действия программы, также снизилось с 34,6 тыс. т. до 27,9 тыс. т. или на 19%.

Численность населения в Красноярском крае за прошедшие шесть лет изменилась незначительно (таблица 4).

Таблица 4 – Численность населения, тыс. человек

	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Численность населения	2855,8	2862,6	2870,9	2875,9	2875,3	2870,1

Население Красноярского края с 2014 по 2019 годы выросло на 0,5%, хотя последние два года снижалось.

В связи с сокращением производства продукции мясного скотоводства снизилось и душевое производство продукции мясного скотоводства местного производства (таблица 5).

Таблица 5 – Душевое производство продукции мясного скотоводства местного производства, кг

	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Производство на душу населения	12,1	11,2	11,4	11,1	10,9	9,7

Производство на душу населения продукции мясного скотоводства в Красноярском крае снизилось на 20% с 12,1 кг до 9,7 кг. Уровень убыточности производства мясных ресурсов даже с учетом субсидий составляет 13,8 % в 2018-2019 годы.

Выводы: Для наращивания производства продукции мясного скотоводства и повышения уровня обеспечения населения говядиной и продуктами ее переработки необходимо увеличить государственную поддержку за счет бюджета федерации и края.

Список литературы

1. Глеба О.В. Государственная поддержка как ключевой фактор обеспечения конкурентоспособности животноводческой отрасли России / О.В. Глеба // Аграрное и земельное право. – 2018. – № 7(163). – С. 27-33.
2. Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №506-п «Об утверждении Государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/30082283/> (дата обращения 16.09.2021).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/70210644/> (дата обращения 15.09.2021).
4. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784/> (Дата обращения 12.09.2021)
5. Табаков Н.А. До каких пор красноярцы будут есть мясо выбракованных коров?/ Н.А. Табаков // Красноярский рабочий.- 2021.№4, 20 янв.- С. 14.
6. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL:<http://base.garant.ru/73438425/> (дата обращения 12.09.2021).
7. Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gsk.ru/>