

ИСТОРИЯ

Научная статья

УДК 93

DOI: 10.36718/2500-1825-2021-4-138-146

Вячеслав Александрович Кудашкин

Братский государственный университет, доцент базовой кафедры истории, педагогики и психологии, кандидат исторических наук, Братск, Иркутская область, Россия, kudashkinslava@rambler.ru

ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1977 г. НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Целью данной статьи является анализ значения Конституции СССР 1977 г. для социально-экономической сферы жизни малочисленных народов Красноярского края. При использовании архивных материалов и имеющихся исторических исследований автор пытается воссоздать значение национальной политики как основного непосредственного исторического процесса в формировании жизненных стратегий у коренного малочисленного населения. В работе использован ряд специально-научных принципов исторической науки: объективность, целостность, историзм, которые позволяют рассматривать исторические процессы в развитии и взаимосвязи, осуществлять глубокий анализ, объективно оценивать факты. Метод анализа использовался при выявлении вопросов, связанных с влиянием Конституции и законодательных актов 1977–1980-х гг. на развитие коренных малочисленных народов Красноярского края. Системный подход использовался при выявлении общих и специфических черт влияния экономической и социальной обстановки в стране на жизнь коренных малочисленных народов Красноярского края. Статистический метод применялся при работе с количественными данными. Также использовались специальные исторические и логические методы. Историкотипологический метод позволил упорядочить объекты и явления по общим признакам. Также этот метод использовался при классификации различных сторон объекта исследования. Теоретическую основу исследования составили нормативно-правовые акты СССР и РСФСР 1977–1980-х гг. Принятие новой Конституции 1977 г. вызвало необхо-

димность создания законодательной базы, направленной на организацию хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края. Фактически все постановления носили декларативный характер, но на практике не были реализованы. С другой стороны, Конституция обозначила четкую позицию власти на работу с автономными округами на ближайшие десятилетия. Правительства СССР и РСФСР осознавали проблему строительства вертикали власти на местах, для этого было введена автономность в решении социально-экономических вопросов на уровне возможности контроля предприятий и хозяйственных субъектов местными советами.

Ключевые слова: Конституция СССР 1977 г., Конституция РСФСР 1978 г., социально-экономическая деятельность, национальная политика, коренные малочисленные народы, Красноярский край.

Vyacheslav A. Kudashkin

Bratsk State University, Associate Professor at the Basic Department of History, Pedagogy and Psychology, Candidate of Historical Sciences, Bratsk, Irkutsk Region, Russia, kudashkinslava@rambler.ru

THE 1977 USSR CONSTITUTION INFLUENCE ON INDIGENOUS PEOPLES OF THE KRASNOYARSK REGION SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

The purpose of the paper is to analyze the significance of the 1977 USSR Constitution for the socio-economic sphere of life of the smaller peoples of the Krasnoyarsk Region. Using archival materials and available historical research, the author tries to recreate the significance of national politics as the main direct historical process in the formation of life strategies among the indigenous smaller population. The work uses a number of special scientific principles of historical science: objectivity, integrity, historicism, which allow us to consider historical processes in development and interconnection, carry out a deep analysis, and objectively evaluate facts. The method of analysis was used to identify issues related to the influence of the Constitution and legislative acts of the 1977-1980 on the development of the indigenous peoples of the Krasnoyarsk Region. The systematic approach was used to identify general and specific features of the influence of the economic and social situation in the country on the life of the indigenous peoples of the Krasnoyarsk Region. The statistical method was applied when working with quantitative data. Special historical and logical methods were also used. The historical-typological method made it possible to arrange objects and phenomena according to common characteristics. Also, this method was used to classify various aspects of the research object. The theoretical basis of the study was the normative legal acts of the USSR and the RSFSR of 1977-1980.

The adoption of the new Constitution of 1977 necessitated the creation of a legislative framework aimed at organizing the economic activities of the indigenous peoples of the Krasnoyarsk Region. In fact, all decisions were of a declarative nature, but in practice they were not implemented. On the other hand, the Constitution outlined a clear position of the authorities on work with the autonomous okrugs for the coming decades. The government of the USSR and the RSFSR were aware of the problem of building a vertical of power on the ground; to meet this goal autonomy was introduced to solve socio-economic issues to make it possible for local councils to control enterprises and economic entities.

Keywords: *Constitution of the USSR of 1977, Constitution of the RSFSR of 1978, socio-economic activity, national policy, indigenous peoples, Krasnoyarsk Region.*



Введение. Современные тенденции исторической науки формируют репрезентативность многих исторических процессов. Национальная политика любого государства всегда была объектом исследования историков, этнографов, культурологов и других ученых в гуманитарной сфере. В Российской Федерации, как в многонациональном государстве, анализируются процессы межкультурного взаимодействия и сохранения этнической идентичности.

В советский период проблемами национальной политики занимались либо лица, которые являлись партийными функционерами, либо этнографы и историки, которые были заложниками марксистско-ленинской методологии и идеологической доктрины.

Последним было очень трудно отражать реалии исторических и повседневных процессов в научных трудах. Партийное руководство на основе жесткого контроля научных исследований выстраивало общую национальную историю в регионах, особенно там, где проживали коренные малочисленные народы. В современном научном поиске необходимо рассматривать аборигенное население, применяя иные методы и подходы.

Цель. Анализ значения Конституции СССР 1977 г. для социально-экономической сферы жизни малочисленных народов Красноярского края. При использовании архивных материалов и имеющихся исторических исследований автор пытается воссоздать значение национальной политики как основного непосредственного исторического процесса в формировании жизненных стратегий у коренного малочисленного населения.

Политика этноцентризма оказала доминирующее влияние российской культуры в отношении тысячелетних традиций коренного мало-

численного населения, влияя на основы этнической культуры. Латинизация письменности не смогла полностью охватить проблему сохранения письменных культурных проявлений. Процесс оседлости или принудительной корензации малочисленного населения был тесно связан с реформой административного деления и появлением национальных округов и республик. Таким образом, в первой половине XX в. коренные малочисленные народы были задействованы в строительстве новой государственности. Главной стратегией государства было решение национального вопроса и создание нового типа людей – «советского человека».

Конституция СССР 1977 г. существенно изменила понятие о национальных округах. В отличие от предыдущих основных законов был четко определен правовой статус автономных округов. Согласно ст. 71 Конституции РСФСР, на территории Красноярского края существовали Таймырский (Долгано-Ненецкий), Эвенкийский национальные районы. Обновленное законодательство упразднило их, заменив автономными округами.

Статья 110 Основного закона гарантировала, что каждый автономный округ имел право избирать одного представителя в совет национальностей независимо от численности населения. Согласно закону о выборах в Верховный совет СССР, автономный округ одновременно являлся и избирательным [1].

Принятие Конституции вызвало необходимость разработки новых законодательных актов, касающихся деятельности автономных округов [2]. В частности, был разработан и принят Закон «Об автономных округах РСФСР» от 20 ноября 1980 г., являющийся единым для всех автономных округов РСФСР. Закон четко устанавливал, что «автономный округ есть форма советской автономии».

Любые вопросы, касающиеся формирования и ликвидации, изменения границ автономного округа, административно-территориального устройства автономного округа, определялись законодательством СССР и РСФСР. Все люди, непосредственно проживающие в автономном округе, пользовались избирательными и гражданскими правами в полной мере, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Экономическая и социальная деятельность автономных округов полностью подчинялась постановлениям и распоряжениям власти Красноярского края. Собственно, и бюджет являлся составной частью бюджета края (ст. 8).

В соответствии с Конституцией, органом государственной власти в автономном округе являлся Совет народных депутатов автономного округа. Срок депутатства составлял два с половиной года. Выборы про-

ходили на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Полномочия, касающиеся социально-экономических вопросов Совета народных депутатов автономного округа:

- утверждение текущих и перспективных планов экономического и социального развития, разработка сводных разделов по всему комплексу мероприятий в области социального развития, рассмотрение представляемых предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения, расположенными на территории автономного округа, проектов планов в части, относящейся к компетенции Совета, в необходимых случаях внесение своих предложений в соответствующие вышестоящие органы и участие в обсуждении предложений; обеспечение составления балансов трудовых ресурсов, местных строительных материалов и топлива, земельного баланса, баланса денежных доходов и расходов населения и других балансов, необходимых для планирования комплексного экономического и социального развития на территории автономного округа;

– социальное обеспечение, руководство учреждениями и организациями социального обеспечения окружного подчинения;

– контроль за работой расположенных на территории автономного округа учреждений, предприятий и организаций социального обеспечения вышестоящего подчинения; организация работы по назначению и выплате пенсий и пособий; контроль за соблюдением законодательства о предоставлении гражданам льгот и преимуществ; установление персональных пенсий местного значения; образование окружного совета социального обеспечения колхозников и контроль за его деятельностью;

– организация работы по трудовому устройству и материально-бытовому обслуживанию инвалидов и пенсионеров, а также по трудовому устройству членов семей военнослужащих, погибших воинов и партизан;

– обеспечение производств, цехов и участков, предназначенных для использования труда инвалидов и пенсионеров, решение вопросов, связанных с устройством граждан в учреждения социального обеспечения;

– осуществление мероприятий по развитию сети учреждений социального обеспечения и укреплению материальной базы этих учреждений; принятие мер по улучшению обслуживания граждан, находящихся в учреждениях социального обеспечения, и т.д.

Таким образом, закон фактически не упоминал традиционные формы хозяйствования коренного малочисленного населения. Также отсутствовал четкий механизм решения споров по земельным вопросам, возникающим при передаче земли от одного совета другому.

Среди законодательных актов, регулирующих хозяйственную деятельность коренного малочисленного населения Красноярского края, можно выделить Постановление Совета Министров РСФСР № 592

«О порядке возмещения ущерба, причиненного оленьим пастбищам» от 19 декабря 1978 г. [3]. Оленеводство являлось одним из важнейших традиционных занятий коренного малочисленного населения Красноярского края. На северной территориях данного региона обитало самое большое стадо северного оленя в Восточной Сибири (табл.).

**Динамика численности таймырского стада диких оленей
в 1959-1989 гг. [4]**

Год проведения учета	Численность оленей, гол.
1959	110000
1961	123000
1966	250000
1969	330000
1972	385000
1975	450000
1978	475000
1983	840000
1989	600000

Из таблицы видно, что основная цель социально-экономической политики по развитию главной отрасли в сельском хозяйстве оленеводства была реализована в период с 1978 по 1983 г. Таким образом, за счет принятия новой Конституции и новых законодательных норм в сельском хозяйстве были достигнуты высокие показатели.

По Закону, возмещению подлежали стоимость уничтоженных или поврежденных построек и сооружений, стоимость многолетних насаждений, находящихся на пастбищах, расходы по тушению пожара и другие убытки хозяйств, связанные с уничтожением или повреждением пастбищ северных оленей и самовольной пастьбой оленей и скота. Возмещение ущерба, причиненного пастбищам северных оленей лесонарушениями, осуществлялось в порядке, установленном Постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 и Постановлением Совета Министров РСФСР от 21 апреля 1981 г. № 222 «Об ответственности за нарушение лесного законодательства» (с изм. и доп., внесенными Постановлением Совмина РСФСР от 21.04.1981 № 222). Предполагалась компенсация от 5,46 до 29,6 рублей за 1 гектар.

При этом средства шли на обследование и освоение новых пастбищ; восстановление и улучшение пастбищ, проектно-изыскательские работы, связанные с освоением, восстановлением, улучшением и использованием пастбищ; сооружение на пастбищах изгородей и загонов; оплату государственной пошлины, уплаченной хозяйствами при предъявлении

исков о возмещении причиненного ущерба пастбищам; мероприятия по борьбе с гололедом на пастбищах.

Неиспользованные денежные средства, поступившие в возмещение ущерба, в конце года направлялись на финансирование указанных мероприятий следующего года.

Для определения ущерба, причиненного пастбищам северных оленей, исполнительные комитеты Советов народных депутатов образовывали оценочные комиссии в составе члена исполкома Совета народных депутатов – председателя, государственного инспектора по использованию и охране земель, представителей финансового отдела и производственного управления сельского хозяйства, соответствующего хозяйства, представителя предприятия, учреждения, организации, виновных в причинении ущерба пастбищам северных оленей, а также представителей других органов по усмотрению исполкома.

Интересен тот факт, что несмотря на предпринимаемые усилия, у кетов Красноярского края оленеводство исчезло еще в 1980-е гг. Последний раз домашнего оленя видели лишь в одном поселке (Мадуйка) в 1991 г., где была обнаружена единственная кетская семья, у которой сохранилось 5 оленей [5].

К видам хозяйственной деятельности коренного малочисленного населения Красноярского края также относились рыболовство, охота, звероводство. Они также подверглись законодательной регламентации.

7 февраля 1980 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О мерах по дальнейшему экономическому и социальному развитию районов проживания народностей Севера» [6], в котором было особо отмечено, что оленеводство, охотничий, рыбный и зверобойный промыслы являлись «основным занятием коренного населения Севера». В постановлении отмечалось, что вследствие недостаточного развития материально-технической базы оленеводческо-промысловых хозяйств и заготовительных организаций и серьезных недостатков в организации и проведении заготовок продукции оленеводства имели место значительные потери и снижение качества этой продукции.

Для исправления ситуации предлагалось Красноярскому крайкому КПСС и крайисполкому осуществить в 1980–1990 гг. мероприятия по комплексному развитию экономики, улучшению руководства хозяйственным строительством, дальнейшему развитию отраслей промышленности, оленеводческо-промысловых хозяйств, клеточного звероводства, молочного животноводства. Принять меры к укреплению материально-технической базы этих хозяйств, заготовительных организаций и перерабатывающих предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера, и приравненных к ним местностях, а также к совершенствованию их деятельности. Разработать и осуществить к 1990 г. мероприятия по завершению перевода в районах проживания народностей Севера ко-

чевых семей на оседлый образ жизни и обеспечить их полную занятость в общественном производстве.

Предполагалось также, начиная с 1981 г., осуществлять снабжение материальными ресурсами и техническое обслуживание государственных и кооперативных промысловых и звероводческих хозяйств на равных условиях с колхозами и совхозами.

Была поставлена задача разработать планы мероприятия по обеспечению в районах проживания народностей Севера воздушных перевозок оленеводов, охотников, рыбаков к местам их производственной деятельности и работы; осуществлению перевозки мелких партий грузов, следующих в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении в порт-пункт Хатанга Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, в универсальных контейнерах; выполнению работ по авиационной охране оленьих пастбищ и охотничьих угодий от пожаров.

Интересным моментом стала задача разработать гусеничные снегоболотоходы грузоподъемностью 8 тонн для работы в условиях низких температур до 1985 г.

Выводы. Таким образом, принятие новой Конституции 1977 г. привело к необходимости создания законодательной базы, направленной на организацию хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края. Фактически все постановления носили декларативный характер, но на практике не были реализованы. Так, например, мероприятия по развитию оленеводства в некоторых районах не были реализованы, что определило исчезновение этой отрасли в отдельных районах Красноярского края. В качестве другого примера можно привести задачу разработки специализированной техники под климатические условия северных территорий страны, которая также не была воплощена в жизнь.

С другой стороны, Конституция обозначила четкую позицию власти на работу с автономными округами на ближайшие десятилетия. Правительства СССР и РСФСР осознавали проблему строительства вертикали власти на местах, для этого было введена автономность в решении социально-экономических вопросов на уровне возможности контроля предприятий и хозяйственных субъектов местными советами.

Список источников

1. Конституция СССР и развитие народностей Севера //Актуальные проблемы национальных отношений в свете Конституции СССР / под ред. *М.И. Куличенко*. М.: Наука, 1981. С. 265.
2. Закон «Об автономных округах РСФСР» (с изм. на 28 мая 1986 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/9049949> (дата обращения: 11.10.2021 г.).

3. Постановление Совета Министров РСФСР № 592 «О порядке возмещения ущерба, причиненного оленьим пастбищам» от 19 декабря 1978 г. URL: <https://www.economics.kiev.ua/download/ZakonySSSR/data02/tex13921.htm> (дата обращения: 11.10. 2021 г.).
4. *Гайдин С.Т., Бурмакина Г.А.* История охотничьего и рыбного хозяйства Приеснисейского региона (1822–1991 гг.) / Краснояр. гос. аграр. ун-т. Красноярск, 2015. С. 349.
5. *Кривоногов В.П.* Этнические процессы малочисленных народов Средней Сибири. Красноярск: Изд-во КГПУ, 1998. С. 132.
6. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему экономическому и социальному развитию районов проживания народностей Севера» от 7 февраля 1980 года. URL: <https://www.alppp.ru/law/konstitucionnyj-stroj/federativnoe-ustrojstvo/22/postanovlenie-ck-kpss-sovmina-sssr-ot-07-02-1980--115.html> (дата обращения: 12.10. 2021 г.).

References

1. *Konstitutsiya SSSR i razvitie narodnostei Severa // Aktual'nye problemy natsional'nykh otnoshenii v svete Konstitutsii SSSR / pod red. M.I. Kulichenko.* М.: Nauka, 1981. S. 265.
2. Закон «Об автономных округах РСФСР» (с изм. на 28 мая 1986 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/9049949> (дата обращения: 11.10. 2021 г.).
3. Postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR № 592 «O poryadke vozmeshche-niya ushcherba, prichinennogo olen'im pastbishchaM» ot 19 dek-abrya 1978 g. URL: <https://www.economics.kiev.ua/download/ZakonySSSR/data02/tex13921.htm> (data obrashcheniya: 11.10. 2021 g.).
4. *Gaidin S.T., Burmakina G.A.* Istoriya okhotnich'ego i rybnogo khozyaistva Priesniseiskogo regiona (1822–1991 gg.) / Krasnoyar. gos. agrar. un-t. Krasnoyarsk, 2015. S. 349.
5. *Krivotogov V.P.* Ehtnicheskie protsessy malochislennykh narodov Srednei Sibiri. Krasnoyarsk: Izd-vo KGPU, 1998. S. 132.
6. Postanovlenie TSK KPSS i Soveta Ministrov SSSR «O merakh po dal'neishemu ehkonomicheskomu i sotsial'nomu razvitiyu raionov prozhivaniya narodnostei SeverA» ot 7 fevralya 1980 goda. URL: <https://www.alppp.ru/law/konstitucionnyj-stroj/federativnoe-ustrojstvo/22/postanovlenie-ck-kpss-sovmina-sssr-ot-07-02-1980--115.html> (data obrashcheniya: 12.10. 2021 g.).

