

Научная статья / Research Article

УДК 332.3:332.234.4:631.1

DOI: 10.36718/2500-1825-2025-2-68-77

Юрий Александрович Китаёв^{1✉}, Артем Игоревич Соколов²

¹ Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, г. Санкт-Петербург, Пушкин, Россия

² Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я. Горина, Белгородская область, Белгородский район, п. Майский

¹ yurgenk@inbox.ru

² sokolovartem99@mail.ru

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В АПК

Цель исследования – разработка методических основ государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе. Исследование проводилось на основе статистических показателей, представленных в открытом доступе в национальных и международных специализированных отраслевых базах данных. В процессе исследования установлена тенденция роста площади сельскохозяйственных угодий в мире на 8,0 % за период 1961–2022 гг. В Российской Федерации выявлена обратная тенденция, которая свидетельствует о сокращении площади сельскохозяйственных угодий в стране на 2,8 %. Проведен анализ подходов к пониманию эффективности использования земельных ресурсов и показателей, которые позволяют оценить уровень эффективности. Установлено, что понятие «земельные ресурсы» отличается существенным многообразием подходов к трактованию. На основании проведенного обзора предложена авторская система показателей оценки эффективности использования земельных ресурсов в АПК, включающая три группы показателей: основные, косвенные и вспомогательные. Также сформулированы ключевые принципы и функции государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе. Проведенное исследование позволяет сформировать единый подход к пониманию сущности земельных ресурсов в агропромышленном комплексе и целостный механизм его регулирования.

Ключевые слова: земельные ресурсы, рациональное использование, эффективность использования, показатели эффективности, принципы государственного регулирования, функции государственного регулирования

Для цитирования: Китаев Ю.А., Соколов А.И. Методические основы государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в АПК // Социально-экономический и гуманитарный журнал. 2025. № 2. С. 68–77. DOI: 10.36718/2500-1825-2025-2-68-77.

Yuri Alexandrovich Kitaev^{1✉}, Artem Igorevich Sokolov²

¹ Saint Petersburg State Agrarian University, Saint Petersburg, Pushkin, Russia

² Belgorod State Agrarian University named after V.Ya. Gorin, Belgorod Region, Belgorod District, Maysky settlement

¹ yurgenk@inbox.ru

² sokolovartem99@mail.ru

**METHODOLOGICAL BASIS OF STATE REGULATION
OF THE EFFICIENCY OF LAND RESOURCES USE
IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

The objective of the study is to develop a methodological framework for state regulation of the efficiency of land use in the agro-industrial complex. The study was conducted based on statistical indicators available in the public domain in national and international specialized industry databases. The study established a trend of growth in the area of agricultural land in the world by 8.0 % over the period 1961-2022. In the Russian Federation, the opposite trend was revealed, which indicates a decrease in the area of agricultural land in the country by 2.8 %. An analysis of approaches to understanding the efficiency of land use and indicators that allow assessing the level of efficiency was carried out. It was found that the concept of "land resources" is characterized by a significant variety of approaches to interpretation. Based on the review, the author's system of indicators for assessing the efficiency of land use in the agro-industrial complex is proposed, including three groups of indicators: primary, indirect and auxiliary. The key principles and functions of state regulation of the efficiency of land use in the agro-industrial complex are also formulated. The conducted research allows us to form a unified approach to understanding the essence of land resources in the agro-industrial complex and a comprehensive mechanism for its regulation.

Keywords: land resources, rational use, efficiency of use, efficiency indicators, principles of state regulation, functions of state regulation

For citation: Kitaev Y.A., Sokolov A.I. Methodological basis of state regulation of the efficiency of land resources use in the agro-industrial complex// Socio-economic and humanitarian journal. 2025. № 2. P. 68–77. DOI: 10.36718/2500-1825-2025-2-68-77.



Введение. В агропромышленном производстве земельные ресурсы являются главным фактором, который позволяет удовлетворить жизненно необходимые потребности населения, но при этом не может быть заменен ни на какой другой. Следовательно, говоря о земельных отношениях в АПК, прежде всего имеют ввиду систему взаимоотношений по поводу обработки, купли-продажи, аренды земельных ресурсов, что не представляется возможным без государственного регулирования. Вместе с тем отдельные аспекты рационального использования земельных ресурсов требуют глубокого изучения и научного обоснования.

Цель исследования – формирование методических подходов к государственному регулированию эффективности использования земельных ресурсов в АПК.

Материалы и методы. Разработка методических основ государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в АПК осуществлялась на основе статистических показателей, представленных в открытом доступе в национальных и международных специализированных отраслевых базах данных.

Результаты и их обсуждение. Проблематика рационального и эффективного использования земель имеет огромное значение не только для Российской Федерации, но и для мира. В частности, рациональное поддержание экосистемы суши отнесено к одной из 17 целей устойчивого развития, разработанных Генеральной ассамблеей ООН в 2015 г. [1].

Данные FAOSTAT свидетельствуют о том, что решение продовольственной проблемы требуют увеличения площади сельскохозяйственных угодий при неиз-

менной площади землепользования. По состоянию на конец 2022 г. в мире площадь землепользования оценивалась на уровне 14,0 млрд га, из которых порядка 34,0 % приходится на сельскохозяйственные угодья. В целом за период 1961–2022 гг. площадь сельскохозяйственных угодий в мире выросла на 353,2 млн га, или 8,0 %, и составила на конец 2022 г. 4781,22 млрд га (рис. 1) [2]. При этом максимальная площадь сельскохозяйственных угодий пришлась на 2000–2001 гг. – 4772,66 млн га. Однако

показатель распаханности сельскохозяйственных земель в мире в среднем за анализируемый период не превысил 29,0 %.

Вместе с тем следует понимать, что такое экстенсивное развитие агропромышленного производства имеет крайне негативное влияние на естественные агробиоценозы, поскольку наращивание площади продуктивных земель происходит исключительно за счет вовлечения в оборот природных ландшафтов.

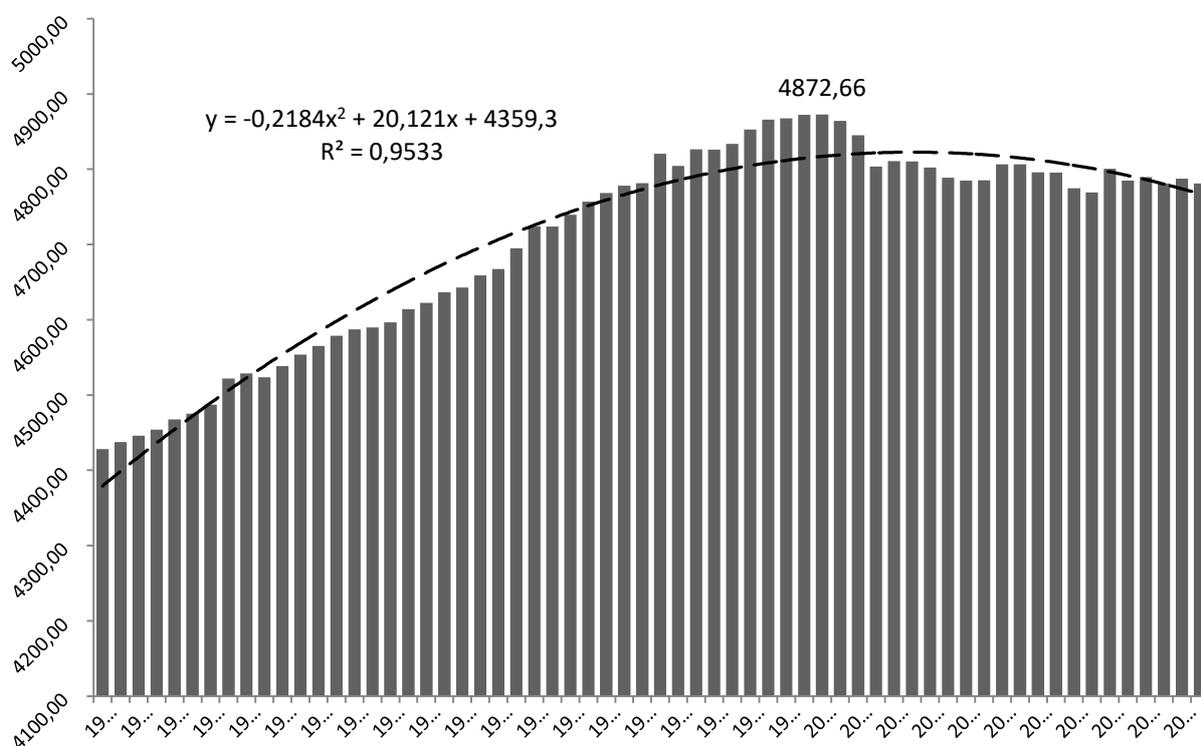


Рис. 1. Площадь сельскохозяйственных угодий в мире за период 1961–2022 гг., млн га [2]

В Российской Федерации отмечается обратная тенденция сокращения площади сельскохозяйственных угодий (рис. 2).

За 1992–2022 гг. площадь сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации сократилась на 6,1 млн га, или на 2,8 %. Кроме того, доля сельскохозяйственных земель в национальном земле-

пользовании не превышает 13,2 %, что меньше среднемирового уровня. Однако уровень распаханности сельскохозяйственных земель в России по итогу 2022 г. составил 57,3 %, что практически вдвое выше среднего значения в мире, что свидетельствует о высокой культуре земледелия в РФ.

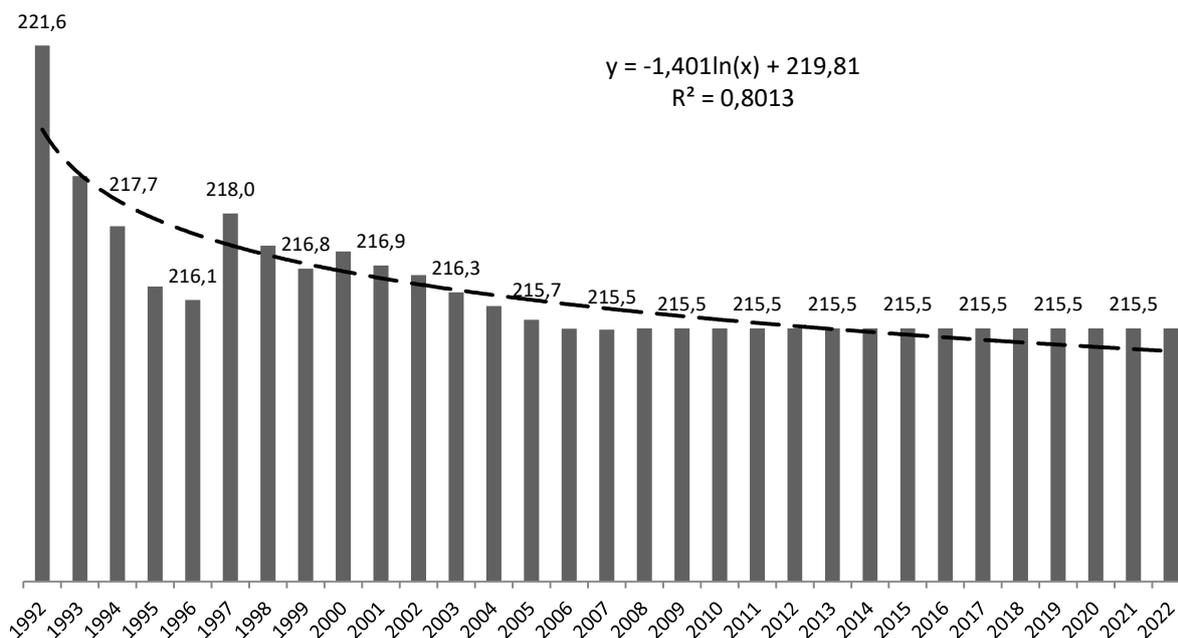


Рис. 2. Площадь сельскохозяйственных угодий в России за период 1992–2022 гг., млн га [3]

Выявленные выше тенденции позволяют аргументированно рассматривать землю как ценный экономический ресурс, бесконечное вовлечение которого в производственный процесс не представляется возможным.

Таким образом, можно утверждать, что земельные ресурсы являются единственным незаменимым природным и производственно-технологическим ресурсом в агропромышленном производстве. Несмотря на это, даже в настоящее время сама категория «земельные ресурсы» не зафиксирована ни в одном нормативно-правовом акте, что приводит к возникновению различных подходов к ее трактованию: отдельные исследователи рассматривают их как специфический вид природных ресурсов, другие под земельными ресурсами понимают всю совокупность земель разного назначения, третьи рассматривают земельные ресурсы как часть природных ресурсов, потенциально используемых в народном хозяйстве и так далее.

Все многообразие методических подходов к пониманию сущностной составляющей категории «земельные ресурсы», позволяют выделить ключевые из них.

Так, исследовательский коллектив под руководством М.Н. Малыша рассматривая земельные ресурсы, отмечает важность эффективности их использования и предлагает проводить ее оценку по системе показателей, включающих натуральные и стоимостные показатели [4].

В.Т. Водяников и Е.Г. Лысенко эффективность использования земельных ресурсов предлагают оценивать системой частных, обобщающих и вспомогательных показателей [5].

Доцент О.В. Жердева предлагает оценивать эффективность использования земельных ресурсов с помощью авторской методики, предполагающей расчет комплексного показателя отдачи балло-гектара учитывающего как стоимость продукции растениеводства и животноводства, так и качество земельных ресурсов, выраженное в балльной оценке почвенного плодородия [6].

В последние годы ряд отечественных ученых предлагают новые подходы к оценке эффективного использования земли. Так, В.В. Акимов и К.Т. Батталова считают, что рассмотрение эффективности использования земельных ресурсов должно осуществляться во взаимосвязи с концепцией устойчивого развития и учи-

тывать тот факт, что земельные ресурсы ограничены [7].

Известный отечественный экономист, доктор наук, профессор Н.В. Васильева рассматривает государственное регулирование использования земельных ресурсов как обязательный элемент системы земельных отношений ввиду того, что земельные ресурсы, прежде всего, требуют охраны как невозобновляемый природный объект и тщательного учета как объект имущественных прав [8]. При этом, по мнению ученого, реализуя государственную политику в области государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов, следует руководствоваться следующими принципами:

1) гармоничное экономическое, социальное и пространственное развитие территорий;

2) комплексное и согласованное развитие территорий, обеспечивающее их устойчивость;

3) проектирование развития территорий с учетом возможной многофункциональности;

4) контроль эффективности использования земельных ресурсов путем реализации механизма публичности и открытости процесса регулирования;

5) сохранение традиций и уклада территорий при формировании стратегий развития;

6) максимизация экономической эффективности использования земельных ресурсов.

Представляют интерес исследования молодых отечественных ученых в области земельных отношений и землепользования. Так, К.Н. Радионова рассматривает систему землеустройства ключевым элементом эффективного механизма государственного регулирования в сфере обращения земельных ресурсов, обеспечивающей всесторонний учет земель сельскохозяйственного назначения, планирование и организацию рационального землепользования [9]. При этом автор считает, что в процессе государственного регулирования землепользования прежде всего необходимо сосредоточиться на следующих вопросах:

1) совершенствование правового регулирования статуса земельных участков сельскохозяйственного назначения;

2) развитие механизмов эффективной аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения;

3) совершенствование механизмов купли-продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

4) регламентации предоставления земель для индивидуального жилищного строительства или занятий дачным хозяйством;

Представляют интерес исследования зарубежного опыта государственного регулирования общего землепользования в сопоставлении с отечественным опытом. И.В. Чуксин рассматривает зарубежный опыт государственного регулирования, обращая внимание, главным образом, на высокую степень детального определения в нормативно-правом поле европейских стран в части регулирования отдельных аспектов общих подходов к землепользованию. В частности, в Германии и Франции нормативно-правовыми актами детально определены механизмы права доступа к различным категориям сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности [10].

И.А. Клавденко рассматривает актуальные вопросы изменений законодательства Российской Федерации в начале 2020-х гг. Автор выделяет ключевые проблемы отечественной системы государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов, а также вносит предложения по преодолению проблем, коллизий и спорных положений в действующем земельном законодательстве, делая упор на возможность реформирования земельных отношений. По мнению ученого, успешность реформ в области государственного регулирования землепользования в большей степени зависит от правильного целеполагания и последующего контроля за эффективностью реализуемой государственной политики в области землепользования [11]. О.А. Глушко и Е.Ю. Шамшурина сосредотачивают основное внимание на подходах к опреде-

лению права землепользования, разграничения землепользования от лесопользования [12].

На основании анализа сложившихся в научном сообществе подходов к методике оценке экономической эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе [13], считаем возможным предложить следующую систему показателей (рис. 3).

Предлагаемая система показателей эффективности использования земельных ресурсов предполагает использование трех групп показателей:

1. Основные показатели, характеризующие эффективность использования земельных ресурсов сельскохозяйственной организации:

а) объем ВП, ВД и ЧД в расчете на единицу земельной площади (на 1 га площади посева, на 100 га пашни, на 100 га сельскохозяйственных угодий).
Целевое значение показателя: → тах;

б) средняя урожайность сельскохозяйственных культур (для исключения отклонений, вызванных аномальными природно-климатическими явлениями).
Целевое значение показателя: → тах;

в) землеотдача, как показатель характеризующий отношение валовой продукции к площади располагаемых земельных угодий в стоместном выражении. Целевое значение показателя: → тах;

г) рентабельность производства, средневзвешенная по площади посевов сельскохозяйственных культур. Целевое значение показателя: → тах;

д) рентабельность производства сельскохозяйственных культур, рассчитанная по средневзвешенным по площади посева прибыли и себестоимости продукции. Целевое значение показателя: → тах.

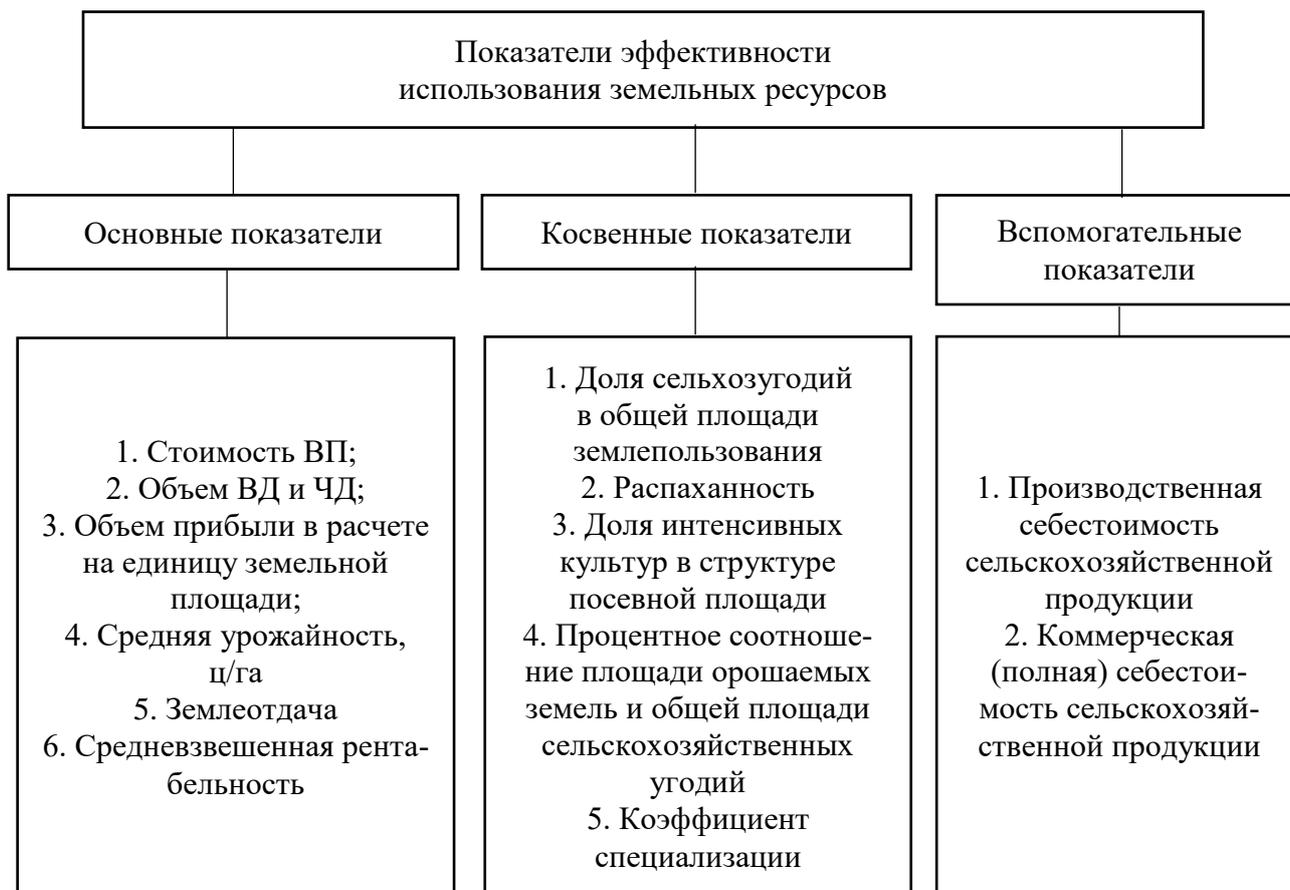


Рис. 3. Система показателей эффективности использования земельных ресурсов

2. Косвенные показатели эффективности использования земельных ресурсов:

а) процентное соотношение сельскохозяйственных угодий и общей площади располагаемых земельных ресурсов предприятия, выраженное в процентах. Целевое значение показателя: → 100,0 %;

б) процентное соотношение площади пашни и общей площади сельскохозяйственных угодий. Целевое значение показателя: → 100,0 %;

в) процентное соотношение площади посева интенсивных культур и общей площади занятой сельскохозяйственными культурами. Целевое значение показателя: → 100,0 %;

г) процентное соотношение площади орошаемых земель и общей площади сельскохозяйственных угодий. Целевое значение показателя: → 100,0 %;

д) коэффициент специализации. Целевое значение показателя: → 1,0 %.

3) Вспомогательные показатели эффективности использования земельных ресурсов:

а) производственная себестоимость сельскохозяйственной продукции по видам;

б) коммерческая (полная) себестоимость сельскохозяйственной продукции по видам.

Кроме того, нашему мнению, ключевыми принципами государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе должны являться:

1) эффективное управление использованием земельных ресурсов, обеспечивающее получение максимального экономического результата при сохранении почвенного плодородия земель;

2) многообразие форм собственности и видов прав на земельные ресурсы, способствующее формированию конкурентной среды на рынке земельных ресурсов;

3) многоцелевое, межотраслевое использование земельных ресурсов, обеспечивающее синергический эффект

от межотраслевого использования земельных ресурсов;

4) рациональное взаимодействие общества и природных объектов, направленное на формирование природосберегающей модели развития агропромышленного производства;

5) социально-ориентированное использование земельных ресурсов, предполагающее рациональное (бережное) отношение к земле как незаменимому ресурсу при производстве продовольствия;

6) функционирование рынка земельных ресурсов, обеспечивающее всем его участникам равный доступ и возможность использования земельных участков;

7) приоритет земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения перед другими категориями земель; взвешенный механизм изменения отнесения земель сельскохозяйственного назначения к другим категориям;

8) многообразие организационно-правовых форм хозяйствования на различных категориях земельных ресурсов, обеспечивающее многоукладность агропромышленного производства;

9) зонирование и районирование земельных ресурсов по природным, социальным и экономическим условиям для разработки механизмов оценки эффективности использования земельных ресурсов, учитывающих зональную специфику.

Также, нами определены ключевые функции государственного регулирования в области эффективного использования земельных ресурсов, а именно:

1) охрана и улучшение природных качеств земельных ресурсов с целью внедрения почвосберегающих механизмов хозяйствования в агропромышленном комплексе;

2) снижение отрицательного воздействия на земельные ресурсы в результате применения интенсивных технологий производства сельскохозяйственных культур и приостановка почвенной деградации;

3) совершенствование нормативно-правовой и законодательной базы в сфере хозяйственного использования земельных ресурсов, направленное на препятствование выбытию земель сельскохозяйственного назначения из оборота в результате различных хозяйственных процедур;

4) изъятие земельных ресурсов у владельцев, которые намеренно не обеспечивают эффективное их использование, либо осуществляют использование с значительными нарушениями закона;

5) выделение земельных ресурсов с особыми режимами использования исключительно для ведения агропромышленного производства;

6) экономическое и налоговое стимулирование хозяйствующих субъектов к эффективному использованию располагаемых земельных ресурсов;

7) соблюдение целевого характера использования земельных ресурсов.

Заключение. Проведенное исследование, направленное на формирование методических основ государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе, позволяет сделать вывод о том, что в научном сообществе не сформировалось единого подхода к пониманию сущности земельных ресурсов и целостного механизма его регулированием. В связи с этим, предложена авторская система показателей оценки экономической эффективности использования земельных ресурсов, включающая три группы показателей: основные, косвенные и вспомогательные. Кроме того, обоснованы принципы и функции государственного регулирования эффективности использования земельных ресурсов в агропромышленном комплексе.

Список источников

1. Цели в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals> (дата обращения: 25.01.2025).
2. Данные в области продовольствия и сельского хозяйства. ФАОСТАТ. URL: <https://www.fao.org/faostat/ru/#data> (дата обращения: 23.01.2025).
3. Площадь сельскохозяйственных угодий (ЕМИСС). URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38136> (дата обращения: 05.02.2025).
4. Трифонова М. Ф., Малыш М.Н. К теории вопроса совершенствования управления процессом индустриализации сельскохозяйственного производства // Агротехнологическая политика России. 2017. № 8 (68). С. 51–54.
5. Водяников В. Т. Субаева А.К., Александрова Н.Р. Тенденции и перспективы развития сельского хозяйства в условиях цифровой экономики. Казань: Бриг, 2021. 176 с.
6. Столярова М.А., Жердева О.В. Методические аспекты эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения // Политический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 96. С. 269–283.
7. Акимов В.В., Батталова К.Т. Государственное регулирование системы землепользования // Вестник науки. 2019. Т. 1, № 10 (19). С. 87–89.
8. Васильева Н.В. Принципы государственного регулирования землепользования в крупных городах // Архитектура университетского образования: построение единого пространства знаний: сб. тр. IV Нац. науч.-метод. конф. с междунар. участием (Санкт-Петербург, 30 января – 1 февраля 2020 г.). Ч. 3. СПб.: СПбГЭУ, 2020. С. 194–201.
9. Радионова К.Н. Актуальные проблемы государственного регулирования в сфере земельных отношений и их решение // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2022. № 9-1 (72). С. 237–239.

10. Чуксин И.В. Зарубежный опыт регулирования общего землепользования: анализ и сравнение с российским законодательством // Современные проблемы в развитии земельного законодательства: сб. мат-лов науч. конф. (посвящ. 75-летию со дня рождения д.э.н., заведующего кафедрой землепользования и кадастров А.А. Варламова) (Москва, 18–22 апреля 2022 г.). М.: Гос. ун-т по землеустройству, 2022. С. 190–194.
11. Клавденко И.А. Актуальные вопросы государственного регулирования // Современные тенденции развития управления и производства в условиях цифровизации: мат-лы II Междунар. науч.-практ. студ. конф. (Москва, 21–22 ноября 2022 г.). М.: Академия управления и производства, 2022. С. 63–67.
12. Глушко О.А., Шамшурина Е.Ю. К вопросу о правовом регулировании лесопользования и землепользования на современном этапе развития государства // Аграрное и земельное право. 2023. № 6 (222). С. 84–86.
13. Дубовицкий А.А., Минаков И.А., Климентова Э.А. Концептуальные аспекты формирования рационального землепользования в сельском хозяйстве. Курск: Университетская книга, 2024. 266 с.

References

1. Celi v oblasti ustojchivogo razvitiya. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (data obrashcheniya: 25.01.2025).
2. Dannye v oblasti prodovol'stviya i sel'skogo hozyajstva. FAOSTAT. URL: <https://www.fao.org/faostat/ru/#data> (data obrashcheniya: 23.01.2025).
3. Ploshchad' sel'skohozyajstvennyh ugodij (EMISS). URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38136> (data obrashcheniya 05.02.2025/).
4. Trifonova M. F., Malyshev M.N. K teorii voprosa sovershenstvovaniya upravleniya processom industrializacii sel'skohozyajstvennogo proizvodstva // Agroprodovol'stvennaya politika Rossii. 2017. № 8 (68). S. 51–54.
5. Vodyannikov V. T. Subaeva A.K., Aleksandrova N.R. Tendencii i perspektivy razvitiya sel'skogo hozyajstva v usloviyah cifrovoj ekonomiki. Kazan': Brig, 2021. 176 s.
6. Stolyarova M.A., ZHerdeva O.V. Metodicheskie aspekty effektivnosti ispol'zovaniya zemel'nyh resursov sel'skohozyajstvennogo naznacheniya // Politematicheskij setevoy elektronnyj nauchnyj zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2014. № 96. S. 269–283.
7. Akimov V.V., Battalova K.T. Gosudarstvennoe regulirovanie sistemy zemlepol'zovaniya // Vestnik nauki. 2019. T. 1, № 10 (19). S. 87–89.
8. Vasil'eva N.V. Principy gosudarstvennogo regulirovaniya zemlepol'zovaniya v krupnyh gorodah // Arhitektura universitetskogo obrazovaniya: postroenie edinogo prostranstva znaniy: sb. tr. IV Nac. nauch.-metod. konf. s mezhdunar. uchastiem (Sankt-Peterburg, 30 yanvarya – 1 fevralya 2020 g.). CH. 3. SPb.: SPbGEU, 2020. S. 194–201.
9. Radionova K.N. Aktual'nye problemy gosudarstvennogo regulirovaniya v sfere zemel'nyh otnoshenij i ih reshenie // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2022. № 9-1 (72). S. 237–239.
10. Chuksin I.V. Zarubezhnyj opyt regulirovaniya obshchego zemlepol'zovaniya: analiz i sravnenie s rossijskim zakonodatel'stvom // Sovremennye problemy v razvitii zemel'nogo zakonodatel'stva: sb. mat-lov nauch. konf. (posvyashch. 75-letiyu so dnya rozhdeniya d.e.n., zaveduyushchego kafedroj zemlepol'zovaniya i kadastrov A.A. Varlamova) (Moskva, 18–22 aprelya 2022 g.). M.: Gos. un-t po zemleustrojstvu, 2022. S. 190–194.
11. Klavdenko I.A. Aktual'nye voprosy gosudarstvennogo regulirovaniya // Sovremennye tendencii razvitiya upravleniya i proizvodstva v usloviyah cifrovizacii: mat-ly II

Mezhdunar. nauch.-prakt. stud. konf. (Moskva, 21–22 noyabrya 2022 g.). M.: Akademiya upravleniya i proizvodstva, 2022. S. 63–67.

12. *Glushko O.A., Shamshurina E.Yu.* K voprosu o pravovom regulirovanii lesopol'zovaniya i zemlepol'zovaniya na sovremennom etape razvitiya gosudarstva // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2023. № 6 (222). S. 84–86.
13. *Dubovickij A. A., Minakov I.A., Klimentova E.A.* Konceptual'nye aspekty formirovaniya racional'nogo zemlepol'zovaniya v sel'skom hozyajstve. Kursk: Universitetskaya kniga, 2024. 266 s.

Информация об авторах:

Китаёв Юрий Александрович, профессор кафедры организации аграрного производства и менеджмента, доктор экономических наук, доцент
Соколов Артем Игоревич, аспирант, кафедра экономики

Information about the authors:

Kitaev Yuri Alexandrovich, Professor at the Department of Organization of Agricultural Production and Management, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor
Sokolov Artem Igorevich, Postgraduate student at the Department of Economics

